

	<b>Urząd Gminy w Rudniku</b>
	<b>Raport o stanie Gminy Rudnik za 2018 r. (raport pierwszy)</b>
	<b>Rudnik, maj 2019 r.</b>

## SPIS TREŚCI

<b>1. Wprowadzenie.....</b>	<b>4</b>
1.1. Podstawa prawna realizacji Raportu.....	4
1.2. Cel i zakres Raportu.....	4
1.3. Metoda opracowania Raportu.....	6



1.4. Cele i zadania gminy.....	8
<b>2. Informacja o stanie gminy Rudnik.....</b>	<b>8</b>
2.1. Kapitał ludzki i społeczny.....	9
2.1.1. Kapitał ludzki.....	10
2.1.2. Kapitał społeczny.....	13
2.2. Gospodarka.....	14
2.3. Wymiar przestrzenno-środowiskowy .....	15
2.4. Stan lokalnych finansów publicznych.....	17
<b>3. Analiza finansowa – wykonanie budżetu.....</b>	<b>18</b>
3.1. Podstawowe wielkości budżetowe.....	19
3.2. Najważniejsze grupy dochodów i kierunki wydatków.....	21
3.3. Zobowiązania i należności oraz dług.....	24
3.4. Analiza wskaźnikowa.....	26
<b>4. Realizacja strategii, polityk, programów, planów.....</b>	<b>26</b>
4.1. Wykaz dokumentów lokalnych.....	26
4.2. Analiza wybranych dokumentów lokalnych.....	28
4.2.1. Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017 - 2023.....	28
4.2.2 Programy i działania związane z ochroną środowiska.....	31
4.2.3. Programy i działania związane z pomocą społeczną.....	32
4.2.4. Działania związane ze współpracą z organizacjami pozarządowymi.....	34
4.3. Gospodarowanie mieniem komunalnym.....	35
4.3.1. Stan mienia komunalnego.....	35
4.3.2. Gminny zasób mieszkaniowy.....	35
4.4. Kształtowanie ładu przestrzennego.....	36
<b>5. Inwestycje i inicjatywy w zakresie realizacji zadań własnych gminy.....</b>	<b>37</b>
<b>6. Aktywność regulacyjna Rady Gminy i Wójta.....</b>	<b>38</b>
<b>7. Wnioski.....</b>	<b>41</b>
<b>Bibliografia.....</b>	<b>45</b>
<b>Załącznik .....</b>	<b>46</b>
<b>do Raportu o stanie Gminy Rudnik za 2018 r. ....</b>	<b>46</b>
Uchwały Rady Gminy: kadencja 2014 - 2018.....	47
Uchwały Rady Gminy: kadencja 2018 - 2023.....	48
Zarządzenia Wójta: kadencja 2018 - 2023.....	49
Zarządzenia Wójta: kadencja 2018 - 2023.....	51



**SPIS TABEL**

**SPIS RYSUNKÓW**



## 1. Wprowadzenie

### 1.1. Podstawa prawna realizacji Raportu

Opracowanie *Raportu o stanie gminy* (zwanego dalej Raportem) stanowi wprost realizację art. 28aa ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w brzmieniu: „wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy”.

Obowiązek ten nałożony został na samorządy rozpoczynające swą kadencję w 2018 r. w związku z nowelizacją niektórych przepisów dotyczących samorządu terytorialnego<sup>1</sup> zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych ([Dz.U. z 2018 r. poz. 130](#)). Tym samym Raport obejmuje okres działania dwóch kadencji władz samorządowych: 2014 – 2018 oraz 2018 – 2023.

Niniejszy Raport za 2018 r. jest więc pierwszym raportem tego typu, sporządzonym dla gminy Rudnik i ma charakter raportu zerowego. Zawiera elementy analityczne, a także statystyczne. Może więc stanowić punkt odniesienia dla porównawczych analiz i ocen w ramach kolejnego Raportu (za 2019 r.). Ponadto dotyczy on roku, w którym w związku z wyborami samorządowymi zakończyła się kadencja organów samorządowych 2014 – 2018, a rozpoczęła się kadencja na lata 2018 - 2023. Dlatego też Raport w większości odnosi się do działalności Wójta z poprzedniej kadencji, która trwała do połowy listopada 2018 r.

### 1.2. Cel i zakres Raportu

Zgodnie z zapisami art. 28 aa ust 2 – 10 ustawy o samorządzie gminnym:

- pod względem celu: Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta/burmistrza/prezydenta miasta gminy, jako organu władzy wykonawczej, w roku poprzednim i stanowi podstawę głosowania nad udzieleniem mu wotum zaufania;
- pod względem przedmiotu analiz Raport odnosi się w szczególności do realizacji:
  - polityk, programów, strategii;
  - uchwał rady gminy;
  - budżetu obywatelskiego.

przy czym Rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymogi dotyczące Raportu (art. 28aa ust.3 cyt. ustawy).

---

<sup>1</sup> Jednocześnie wprowadzone zostały inne istotne zmiany dotyczące władz samorządowych:

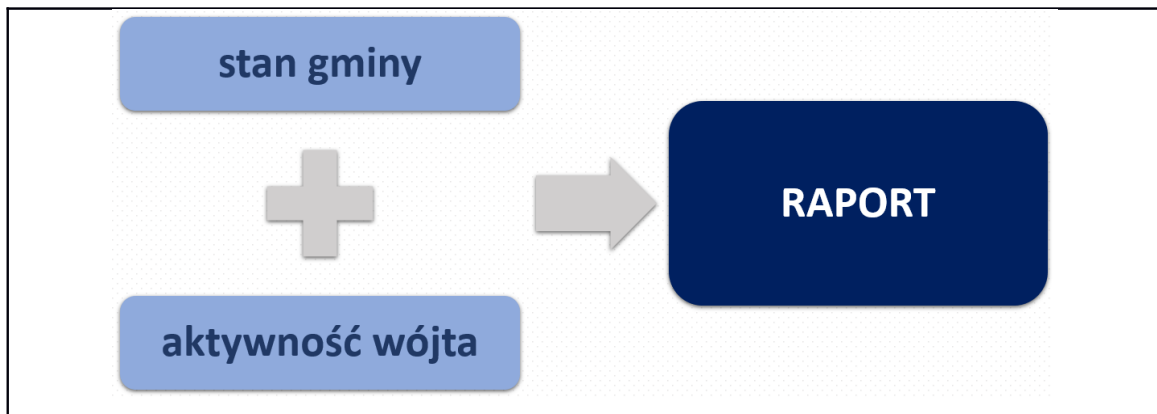
- wydłużenie kadencji wójta/burmistrza/prezydenta miasta do 5 lat;
- ograniczenie sprawowania urzędu wójta/burmistrza/prezydenta miasta do dwóch kadencji.



- pod względem proceduralnym Raport jest:
  - rozpatrywany przez radę gminy podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (Raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności);
  - omawiany, jako przedmiot debaty z udziałem mieszkańców (którzy mogą zabrać głos poparty zebraniem stosownej liczny podpisów), po której odbywa się głosowanie nad udzieleniem wójtowi/burmistrzowi/prezydentowi miasta gminy wotum zaufania (uchwałę tę rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów swojego ustawowego składu).

W przypadku nieudzielenia ww. wotum zaufania, w ciągu dwóch kolejnych lat rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta/burmistrza/prezydenta miasta.

Obraz stanu gminy oraz przegląd działań samorządu lokalnego w danym roku, a zwłaszcza wójta/burmistrza/prezydenta miasta, to dwa komplementarne elementy tworzące Raport (Rys. 1).



**Rys. 1 Schemat struktury Raportu o stanie gminy**

Źródło: opracowanie własne

Odnosząc się do stanowiska wójta/burmistrza/prezydenta miasta, zastosowanie mają także art. 30 ust. 1 i 2 oraz art. 31 cyt. ustawy określające jego czynności i zadania, tj.:

- wykonywanie uchwały rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa;
- przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
- opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- określanie sposobu wykonywania uchwał;
- gospodarowanie mieniem komunalnym;
- wykonywanie budżetu;
- zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych;



- kierowanie bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentowanie ją na zewnątrz.

### 1.3. Metoda opracowania Raportu

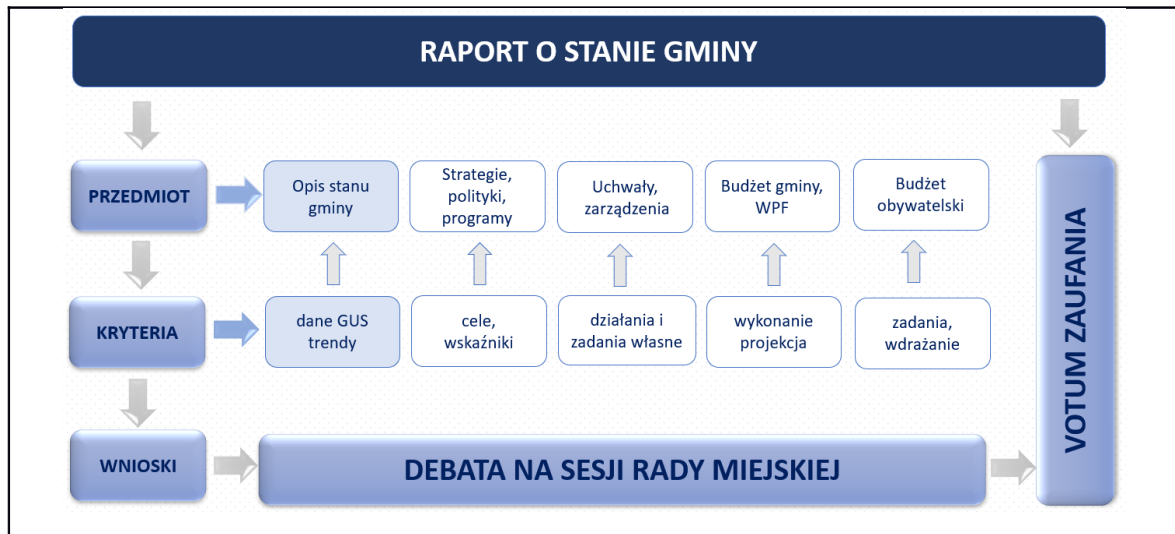
Do opracowania Raportu o stanie gminy przyjęto następującą metodę pracy:

- opis stanu gminy według danych statystycznych na 2018 r. (lub na 31.12.2017 r. w przypadku braku aktualniejszych danych) wraz z kontekstem trzech wcześniejszych lat;
- określenie przedmiotu analiz (materiały wejściowe):
  - lokalne dokumenty strategiczne i programowe (tj. strategie, polityki, programy, plany) oraz dokumenty planistyczne;
  - uchwały rady gminy (jako akty woli organu stanowiącego i kontrolnego gminy) i zarządzenia wójta/burmistrza/prezydenta miasta (jako akty normatywne jednoosobowego organu wykonawczego), stanowiące aktywność regulacyjną warunkującą zarządzanie gminą, w tym realizacji zadań własnych gminy, określonych w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym;
  - działania inwestycyjne: rozpoczęte lub zakończone w 2018 r.;
  - budżet gminy w latach 2015-2018 oraz projekcja zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową.
- identyfikacja kryteriów przyjętych do analizy ww. materiałów wejściowych:
  - wskaźniki monitorowania postępów w realizacji wybranych lokalnych dokumentów strategicznych i programowych (w miarę dostępności danych), przyjmując porównawczo rok uchwalenia dokumentu i rok sporządzania Raportu (lub rok poprzedni w przypadku braku danych);
  - inwestycje i inicjatywy stanowiące instrumenty wdrażania lokalnych dokumentów strategicznych i programowych (takich jak: projekty, przedsięwzięcia, konkursy, kampanie, itp.) oraz wymierny wyraz realizacji uchwał;
  - rok sporządzenia lokalnych dokumentów strategicznych, programowych i planistycznych oraz horyzonty czasowe ich obowiązywania obejmujące rok sporządzenia Raportu (z podziałem na dokumenty uchwalone w roku objętym Raportem oraz wieloletnie, obowiązujące w roku objętym Raportem).
  - budżet gminy w latach 2015 - 2018 oraz projekcja zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową.
- Wnioski z analizy wraz z podsumowaniem w zakresie zarządzania gminą i realizacji zadań własnych gminy w 2018 r.

Zgodnie ze schematem (Rys. 2) metoda sporządzenia Raportu obejmuje zakres przedmiotowy, kryteria identyfikujące stan gminy oraz kierunki podejmowanych inicjatyw. Konfrontacja tych poziomów pozwala na sformułowanie wniosków. Sam Raport



stanowi punkt wyjścia do debaty na sesji rady gminy, a jego pozytywna ocena jest podstawą uzyskania przez wójta/burmistrza/prezydenta miasta wotum zaufania.



Rys. 2 Schemat metody i celu sporządzenia Raportu

Źródło: opracowanie własne

Z uwagi na fakt, że podstawowym obszarem działania wójta jest realizacja zadań własnych gminy, dla potrzeb Raportu dokonano ich zagregowania w następujące obszary tematyczne:

- 1) edukacja publiczna;
- 2) gospodarka nieruchomościami (mienie komunalne, gminne budownictwo mieszkaniowe, gminne obiekty i urządzenia użyteczności publicznej, itp.);
- 3) kultura i zabytki (biblioteki gminne, instytucje kultury, ochrona zabytków, itp.);
- 4) ład przestrzenny i rewitalizacja;
- 5) ochrona przyrody (zielen gminna, zadrzewienia, opieka nad bezdomnymi zwierzętami, itp.);
- 6) ochrona zdrowia;
- 7) pomoc społeczna (wspieranie rodziny, ośrodki i zakłady opiekuńcze, polityka prorodzinna, itp.);
- 8) sport i turystyka (kultura fizyczna, rekreacja, itp.);
- 9) środowisko i infrastruktura (gospodarka wodna, ochrona powietrza, wodociągi, kanalizacja, wysypiska, unieszkodliwianie odpadów komunalnych, zaopatrzenie w energię, gaz, itp.);
- 10) transport zbiorowy i drogi (gminne drogi, ulice, place, mosty, organizacja ruchu drogowego, itp.);
- 11) porządek i bezpieczeństwo (porządek publiczny, ochrona przeciwpożarowa, przeciwpowodziowa, itp.);
- 12) współpraca i promocja gminy (aktywność obywatelska, organizacje pozarządowe, idea samorządności, współpraca ze społecznościami innych państw, itp.);



13)inne (targowiska, hale targowe, telekomunikacja, cmentarze, utrzymanie gminnych obiektów i obiektów administracji, itp.).

#### 1.4. Cele i zadania gminy

Ustawowym zadaniem gminy jest zaspakajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Obejmują one grupę zadań własnych, chociaż gmina ma prawo realizować też inne zadania publiczne o charakterze lokalnym, nie zastrzeżone na rzecz innych podmiotów. Samodzielność samorządu i lokalnej społeczności pozwala na formułowanie w granicach prawa własnych celów. Wynika to z faktu, że gmina posiada osobowość prawną, a zarazem wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Działania gminy, wyrażone poprzez decyzje organu stanowiącego jak i wykonawczego, można podzielić na kilka grup, które są wewnątrznie ze sobą powiązane:

- działania związane z bieżącym zarządzaniem majątkiem gminy oraz zasobami ludzkimi. Regulują one kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem poszczególnych jednostek organizacyjnych gminy i mają charakter unormowań wewnętrznych;
- decyzje związane z realizacją zadań własnych gminy i nastawione na świadczenie obligatoryjnych usług komunalnych na rzecz lokalnej społeczności;
- decyzje i działania związane z osiągnięciem celów strategicznych, kreujących przyszłość wspólnoty lokalnej – to głównie zadania inwestycyjne, mające na celu poprawę konkurencyjności lokalnej gospodarki, a także wpływające na podnoszenie jakości życia mieszkańców.

Na stan gminy wpływa wiele składowych, które zwykle identyfikuje diagnoza, stanowiąca stały element takich dokumentów jak: strategia rozwoju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy czy lokalny program rewitalizacji. Generuje ona następujące kluczowe informacje związane ze stanem gminy, dotyczące:

- procesów demograficznych, potencjału ludzkiego i społecznego gminy;
- stanu lokalnej gospodarki;
- wymiaru przestrzenno-środowiskowego;
- potencjału lokalnych finansów publicznych.

## 2. Informacja o stanie gminy Rudnik

Poniżej przedstawiono syntetyczny stan gminy na 2018 r. wraz z odniesieniami porównawczymi do trzech poprzednich lat. Tworzy to statystyczny obraz ukazujący główne trendy w niej zachodzące. W celu lepszego zobrazowaniu stanu gminy jako punkt odniesienia posłużyły porównawcze dane dla powiatu raciborskiego, województwa śląskiego i Polski.





Gmina Rudnik jest gminą typu wiejskiego. W województwie śląskim występuje 96 gmin wiejskich, przy czym w powiecie raciborskim ten typ reprezentuje 5 z 8 gmin.

Gmina obejmuje następujące sołectwa: Brzeźnica, Czerwięcice, Gamów, Grzegorzowice, Jastrzębie, Lasaki, Ligota Książęca, Łubowice, Modzurów, Ponięcice, Rudnik, Sławików, Strzybnik, Szonowice.

Podstawowe dane o gminie (stan na 31.12.2017 r.) przedstawia poniższa tabela (Tab. 1).

**Tab. 1 Podstawowe informacje o gminie Rudnik na tle jednostek wyższego rzędu (stan na 2017 r.)**

Cecha	Gmina	Powiat raciborski	Woj. śląskie	Polska
Powierzchnia [km <sup>2</sup> ]	73,9	543,8	12333	312679
Liczba ludności [osoby]	5189	108918	4548180	38433558
Gęstość zaludnienia [os./km <sup>2</sup> ]	70	200	369	123
Współczynnik feminizacji [liczba kobiet na 100 mężczyzn]	108	108	107	107
Udział korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w liczbie ludności ogółem [%]	4,9	3,2	3,8	5,7
Wskaźnik obciążenia demograficznego [ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym]	56,4	57,1	63,8	63,4
Wskaźnik starości [odsetek osób w wieku 65 lat i więcej]	16,2	16,7	18,0	17,0
Trend demograficzny [liczba mieszkańców w 1997 roku/ zmiana % liczby mieszkańców w okresie 1997-2017]	5568 -4,8%	121598 -10,0%	4894230 -7,1%	38659979 -0,6%
Prognoza demograficzna do 2025 r. [liczba mieszkańców/ zmiana % do liczby mieszkańców z 2017 roku]	5142 -0,9%	105474 -3,2%	4402951 -3,2%	38053930 -1,0%
Prognoza demograficzna do 2030 r. [liczba mieszkańców/ zmiana % do liczby mieszkańców z 2017 roku]	5102 -1,7%	102770 -5,6%	4290172 -5,6%	37619916 -2,1%
Odsetek lasów w powierzchni ogółem [%]	7,6	26,2	33,5	30,9

Źródło: [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)

## 2.1. Kapitał ludzki i społeczny

Zasoby ludzkie stanowią podstawowy czynnik rozwoju. Mieszkańcy i ich działania są zarówno siłą sprawczą jak i beneficjentem wszelkich zmian (pozytywnych i negatywnych). Kapitał ludzki dotyczy ilościowej charakterystyki tego zasobu, włącznie z informacją na temat struktur demograficznych. Natomiast kapitał społeczny identyfikuje potencjał związany ze współdziałaniem, umiejętnością współpracy. Jest on podstawą tworzenia nowoczesnego społeczeństwa obywatelskiego.



### 2.1.1. Kapitał ludzki

Gmina Rudnik liczy ponad 5,2 tys. mieszkańców (Tab. 2). W ostatnich trzech latach notowano regularny wzrost liczby mieszkańców. W okresie od 2015 r. do połowy 2018 r. liczba ludności wzrosła łącznie o 74 osoby, co daje przyrost o 1,4%. Wśród mieszkańców przeważają liczebnie kobiety, co potwierdza współczynnik feminizacji na poziomie 108,6 (liczba kobiet na 100 mężczyzn).

**Tab. 2 Liczba ludności z podziałem na płeć w gminie Rudnik w latach 2015-2018**

Jednostka	ogółem				mężczyźni				Kobiety			
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Rudnik	5 136	5 183	5 189	5211	2 485	2 501	2 490	2498	2 651	2 682	2 699	2713

Dane za 2018 roku dotyczą stanu na 30 czerwca

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Gmina Rudnik w 2017 r. odnotowała ujemne saldo migracji, które wyniosło -0,6 na 1000 mieszkańców. Odpowiednio w 2015 r. i 2016 r. saldo ruchów ludności było dodatnie i utrzymywało się na poziomie 2,5‰. W gminie Rudnik odnotowano wyłącznie migracje wewnętrzne, nie zanotowano natomiast wyjazdów ani też przyjazdów z zagranicy. Niewielki potencjał demograficzny gminy sprawia, że nieznaczna liczba zdarzeń migracyjnych może szybko zmienić poziom wskaźnika (Tab. 3).

**Tab. 3 Saldo migracji wewnętrznych, zagranicznych i ich natężenie na 1000 mieszkańców w gminie Rudnik**

Jednostka	saldo migracji wewnętrznych			saldo migracji zagranicznych			saldo migracji ogółem		
	na 1000 ludności								
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
Rudnik	2,5	2,5	-0,6	x	0,00	0,00	x	2,5	-0,6

X – brak danych

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

W latach 2015-2017 obserwowano wzrost liczby urodzeń, który w 2017 r. osiągnął poziom 57 dzieci. W tym też roku liczba zgonów była równa liczbie urodzeń, co spowodowało że wartości te bilansowały się, a przyrost naturalny wyniósł 0. We wcześniejszych latach przeważała liczba zgonów, która w 2016 r. spowodowała, że ubytek ludności wyniósł 27 osób (Tab. 4).

**Tab. 4 Elementy ruchu naturalnego w gminie Rudnik w latach 2015-2017**

Jednostka	Urodzenia żywe			Zgony ogółem			Przyrost naturalny		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
	Osób			osób			Osób		
Rudnik	43	45	57	56	72	57	-13	-27	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl



Struktura wieku wskazuje, że społeczeństwo gminy jest relatywnie młode. Udział mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym nieznacznie rośnie i osiągnął w 2017 r. poziom 16,9%. Z kolei grupa osób w wieku poprodukcyjnym utrzymuje się na podobnym poziomie, i waha się w przedziale 18,8-19,1%. Nieznaczny spadek odnotowano wśród osób w wieku produkcyjnym (Tab. 5).

**Tab. 5 Struktura wieku mieszkańców gminy Rudnik w latach 2015-2017**

Jednostka	w wieku przedprodukcyjnym			w wieku produkcyjnym			w wieku poprodukcyjnym		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
	[%]			[%]			[%]		
Rudnik	16,5	16,9	16,9	64,5	64,3	63,9	19,0	18,8	19,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Struktura wieku mieszkańców Rudnika reprezentuje poziom znacznie bardziej korzystny w stosunku do powiatu raciborskiego, województwa śląskiego i Polski. Wyróżnikiem gminy Rudnik jest wyższy udział ludności w wieku produkcyjnym oraz mniejszy odsetek seniorów. Proporcje te są korzystniejsze dla rynku pracy oraz dochodów ludności, których większa grupa powinna osiągać dochody z pracy. Z kolei odsetek osób wieku przedprodukcyjnym wyższy jest o 1 p.p.<sup>2</sup> niż w powiecie raciborskim, ale mniejszy o 1,1 p.p. niż wartość dla Polski (Tab. 6).

**Tab. 6 Struktura wieku mieszkańców gminy Rudnik na tle powiatu raciborskiego, województwa śląskiego i Polski w 2017 r.**

Jednostka	w wieku przedprodukcyjnym	w wieku produkcyjnym	w wieku poprodukcyjnym
	[%]		
Polska	18,0	61,2	20,8
Województwo śląskie	16,9	61,1	22,0
Powiat raciborski	15,9	63,7	20,4
<b>Rudnik</b>	<b>16,9</b>	<b>63,9</b>	<b>19,1</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Wartość przyrostu naturalnego w gminie Rudnik wypada znacznie gorzej niż średnia dla powiatu raciborskiego, województwa śląskiego oraz Polski. Wyjątek stanowi 2017 r., kiedy jak już wspomniano wyżej, przyrost naturalny wyniósł 0‰. W zakresie salda migracji gmina Rudnik wypada korzystanie w 2016 r., natomiast ujemny wynik w 2017 r. jest zbliżony do sytuacji w powiecie raciborskim i nieco lepszy niż w województwie śląskim (Tab. 7).

**Tab. 7 Przyrost naturalny oraz saldo migracji na 1000 mieszkańców w gminie Rudnik na tle powiatu raciborskiego, województwa śląskiego i Polski w latach 2015-2017**

Jednostka	przyrost naturalny na 1000 ludności			saldo migracji na 1000 osób	
	2015	2016	2017	2016	2017
Polska	-0,67	-0,15	-0,02	0,0	0,0
Województwo śląskie	-1,92	-1,36	-1,41	-1,0	-0,9
Powiat raciborski	-1,93	-1,25	-0,95	-0,6	-0,4
<b>Rudnik</b>	<b>-2,51</b>	<b>-5,27</b>	<b>0,00</b>	<b>2,5</b>	<b>-0,6</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

2 p.p. – punkt procentowy



### 2.1.2. Kapitał społeczny

Wskaźnikiem identyfikującym poziom kapitału społecznego jest liczba organizacji i stowarzyszeń na 10 tys. mieszkańców. W Rudniku liczba tego typu podmiotów wynosi 46 na 10 tys. mieszkańców, co jest wynikiem bardzo dobrym. Wartość ta jest znacznie powyżej poziomu odnotowanego w powiecie raciborskim, ale także w województwie śląskim i Polsce. Rudnik wypada szczególnie pozytywnie również na tle wyników, które uzyskują gminy wiejskie (Tab. 8).

**Tab. 8 Liczba organizacji i stowarzyszeń na 10 tys. mieszkańców w gminie Rudnik na tle powiatu raciborskiego, województwa śląskiego i Polski w latach 2015-2017**

Jednostka	fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. mieszkańców		
	2015	2016	2017
Polska	35	37	38
Polska - GMINY WIEJSKIE	29	31	32
Województwo śląskie	26	27	29
Województwo śląskie - GMINY WIEJSKIE	24	25	26
Powiat raciborski	25	26	27
Powiat raciborski - GMINY WIEJSKIE	26	27	27
<b>Rudnik</b>	<b>45</b>	<b>46</b>	<b>46</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)

Wyrazem kapitału społecznego jest także zainteresowanie mieszkańców udziałem w wyborach. Dla zobiektywizowania przedstawiono wyniki czterech różnych typów wyborów: samorządowych, prezydenckich, do sejmu i senatu RP oraz parlamentu europejskiego. Udział w wyborach mieszkańców gminy Rudnik kształtuje się na bardzo niskim poziomie. Jedynie w przypadku frekwencji w wyborach samorządnych wynik zbliżony jest do średniej powiatu raciborskiego. W przypadku pozostałych wyborów frekwencja jest znacznie niższa niż we wszystkich poziomach referencyjnych (Tab. 9). Świadczy to o małym zainteresowaniu mieszkańców gminy sprawami ponadlokalnymi.

**Tab. 9 Frekwencja w różnego typu wyborach w gminie Rudnik, powiecie raciborskim, woj. śląskim i Polsce**

Jednostka	Wybory do samorządu terytorialnego w 2018 r.	Wybory do Parlamentu Europejskiego w 2014 r.	Wybory Prezydenta RP w 2015 r.	Wybory do Parlamentu RP w 2015 r.
Polska	54,90	23,82	55,34	50,90
Województwo śląskie	52,29	23,75	55,13	52,25
Powiat raciborski	45,15	18,53	45,56	41,59
<b>Rudnik</b>	<b>45,68</b>	<b>12,97</b>	<b>39,64</b>	<b>34,84</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Państwowej Komisji Wyborczej; [www.pkw.gov.pl](http://www.pkw.gov.pl)



## 2.2. Gospodarka

Według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. na terenie gminy Rudnik funkcjonowało 335 podmiotów zarejestrowanych w bazie REGON. W stosunku do danych z końca 2017 r. nie nastąpiła tutaj żadna zmian ilościowa. Modyfikacji uległa natomiast struktura rodzajowa, gdyż ubyły 3 spółki z o.o., ale przybyło 6 podmiotów zarejestrowanych przez osoby fizyczne. Łącznie najwięcej podmiotów zarejestrowanych jest przez osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, których było 251. Liczba spółek handlowych mających swoją siedzibę na terenie gminy w 2018 r. obejmowała 4 podmioty (Tab. 10).

**Tab. 10 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane na terenie gminy Rudnik**

Jednostka	Rok	Ogółem	Razem handlowe	w tym		Spółki cywilne	Spółdzielnie	Osoby fizyczne prowadzące
				akcyjne	z o.o.			
Rudnik	2017	335	7	0	6	13	1	245
	2018	335	4	0	3	13	1	251

Liczba podmiotów nie obejmuje osób fizycznych prowadzących wyłącznie indywidualne gospodarstwa rolne

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – baza REGON stan na 31 grudnia

Stopień przedsiębiorczości w gminie wyraża liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na 10 tys. mieszkańców. Średnia wartość tej miary w Rudniku regularnie spada i wyniosła w 2017 r. 646 firm na 10 tys. mieszkańców.

Liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na 10 tys. mieszkańców w Rudniku jest na poziomie zdecydowanie niższym niż średnia dla województwa śląskiego i Polski. Gmina uzyskuje także wynik gorszy niż powiat raciborski, ale zbliżony do średniej wartości gmin wiejskich w tym powiecie. Stan ten wskazuje, że jednostka cechuje się niskim poziomem przedsiębiorczości (Tab. 11).

**Tab. 11 Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w bazie REGON na 10 tys. mieszkańców na terenie gminy Rudnik, w powiecie raciborskim, województwie śląskim oraz Polsce**

Jednostki	podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności		
	2015	2016	2017
Polska	1 089	1 103	1 121
Polska - GMINY WIEJSKIE	749	761	777
Województwo śląskie	1 019	1 025	1 033
Województwo śląskie - GMINY WIEJSKIE	834	841	851
Powiat raciborski	783	777	779
Powiat raciborski - GMINY WIEJSKIE	645	645	649
<b>Rudnik</b>	<b>662</b>	<b>654</b>	<b>646</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl



Sytuacja na rynku pracy w Rudniku, jak i w skali powiatu i województwa regularnie ulega poprawie. Na tym tle gmina wypada nieco mniej korzystnie. Na koniec 2018 r. zarejestrowanych było 78 bezrobotnych, podczas gdy dwa lata wcześniej grupa ta obejmowała 119 osób. Aktualnie zjawisko bezrobocia w Polsce z racji dynamiki rozwoju, a przede wszystkim malejących zasobów siły roboczej, odgrywa coraz mniejsze znaczenie. Interpretowane do tej pory jako bariera rozwoju, może przekształcić się w niedobór rąk do pracy.

Stosunek procentowy liczby zarejestrowanych bezrobotnych do liczby ludności w wieku produkcyjnym wyraża wskaźnik bezrobocia rejestrowanego. Jest on dostępny na poziomie gminnym i dobrze obrazuje skalę deficytu miejsc pracy. W Rudniku na koniec 2018 r. wyniósł 2,4 i był na analogicznym poziomie jak w powiecie raciborskim, oraz nieznacznie niższym niż wynik dla województwa śląskiego.

Wskaźnik obciążenia bezrobociem wyraża liczbę bezrobotnych na 100 osób pracujących. W Rudniku wyniósł on w 2018 r. 24 i był znacznie wyższy od wartości notowanych w powiecie raciborskim i województwie śląskim (Tab. 12), pomimo że jego poziom względem poprzednich lat radykalnie się obniżył.

Podsumowując lokalny rynek pracy gminy Rudnik wykazuje umiarkowane natężenie bezrobocia. Można uznać, że zjawisko to na tym poziomie nie stanowi obecnie znaczącej bariery rozwoju lokalnego.

**Tab. 12 Liczba bezrobotnych i wskaźniki wyrażające natężenie bezrobocia w latach 2016-2018 w gminie Rudnik**

Jednostki	Liczba bezrobotnych			Wskaźnik bezrobocia rejestrowanego			Wskaźnik obciążenia bezrobociem		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Województwo śląskie	119981	94687	80079	4,2	3,4	2,9	10	8	7
Powiat raciborski	2302	2027	1657	3,2	2,9	2,4	10	8	7
<b>Rudnik</b>	<b>119</b>	<b>106</b>	<b>78</b>	<b>3,6</b>	<b>3,2</b>	<b>2,4</b>	<b>34</b>	<b>30</b>	<b>24</b>

Dane według stanu na 31 grudnia danego roku

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych WUP [www.wupkatowice.praca.gov.pl](http://www.wupkatowice.praca.gov.pl)

### 2.3. Wymiar przestrzenno-środowiskowy

Aktualne plany zagospodarowania przestrzennego obejmują 55% powierzchni gminy Rudnik. W latach 2015-2017 nie nastąpiły żadne zmiany w tym zakresie. Wynik ten jest lepszy od średniej krajowej, natomiast ustępuje poziomowi pokrycia terenów aktualnymi planami zagospodarowania przestrzennego w powiecie raciborskim i województwie śląskim (Tab. 13).

**Tab. 13 Pokrycie powierzchni aktualnymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w gminie Rudnik**

Jednostka	udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w powierzchni ogółem		
	2015	2016	2017
	[%]		
Polska	29,7	30,1	30,5
Województwo śląskie	66,4	68,5	69,4
Powiat raciborski	66,7	65,6	65,6
<b>Rudnik</b>	<b>55,3</b>	<b>55,3</b>	<b>55,3</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Wymiar inwestycyjny ujawnia skalę budownictwa mieszkaniowego. Dynamika liczby oddanych mieszkań liczona jako średnia za okres trzech lat wyniosła w 2017 r. w Rudniku 1,6 mieszkania na 1000 mieszkańców. Poziom aktywności na rynku budownictwa mieszkaniowego jest stabilny. Jest to wynik lepszy niż uzyskuje powiat raciborski, ale gorszy od średniej dla województwa śląskiego i Polski (Tab. 14). W stosunku do gmin wiejskich województwa śląskiego, Rudnik uzyskuje ok. 50% dynamiki tam rejestrowanej. Pozwala to stwierdzić, że na obszarze gminy nie zachodzą dynamiczne procesy rozwoju zasobów mieszkaniowych.

**Tab. 14 Przeciętna dynamika liczby oddanych mieszkań na 1000 mieszkańców w gminie Rudnik**

Jednostka	średnia trzyletnia liczby mieszkań oddanych do użytkowania na 1000 ludności		
	2015	2016	2017
Polska	3,8	3,9	4,2
Polska - GMINY WIEJSKIE	3,7	3,6	3,8
Województwo śląskie	2,2	2,3	2,4
Województwo śląskie - GMINY WIEJSKIE	3,3	3,2	3,3
Powiat raciborski	1,1	1,1	1,0
Powiat raciborski - GMINY WIEJSKIE	1,8	1,6	1,4
<b>Rudnik</b>	<b>1,7</b>	<b>1,6</b>	<b>1,6</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Gmina wykazuje wysoki poziom dostępu ludności do sieci wodociągowej. Praktycznie obejmuje on blisko 100% mieszkańców. Znacznie gorzej sytuacja wygląda w zakresie kanalizacji, którą objętych jest niespełna 30% mieszkańców. Dostępność gazu sieciowego jest jeszcze niższa i obejmuje tylko 2,8% ludności. Wartości dotyczące kanalizacji i gazu wyraźnie odbiegają od poziomów referencyjnych. Należy zaznaczyć, że poziom dostępności sieci wzrasta w kolejnych latach (Tab. 15).





Tab. 15 Odsetek mieszkańców korzystających z danego typu instalacji w gminie Rudnik

Jednostka	Wodociąg			kanalizacja			gaz		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
	[%]			%			[%]		
Polska	91,8	91,9	92,0	69,7	70,2	70,5	52,1	52,1	52,1
Województwo śląskie	95,7	95,7	95,8	77,3	77,8	78,0	62,3	62,2	62,3
Powiat raciborski	98,1	98,1	98,1	57,4	57,4	57,4	45,9	46,0	46,3
<b>Rudnik</b>	<b>99,8</b>	<b>99,8</b>	<b>99,8</b>	<b>26,3</b>	<b>29,3</b>	<b>29,6</b>	<b>2,1</b>	<b>2,5</b>	<b>2,8</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – [www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)

#### 2.4. Stan lokalnych finansów publicznych

Wskaźnik dochodów podatkowych można uznać za miernik samodzielności finansowej gminny. Zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie (tzw. wskaźnik G) oblicza się w oparciu o:

- podatki należne gminie (z tytułu podatku od nieruchomości; podatku rolnego; podatku leśnego; podatku od środków transportowych, podatku od czynności cywilnoprawnych; podatek od osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej, wpływy z opłaty skarbowej, wpływy z opłaty eksploatacyjnej);
- udział w podatkach wspólnych - podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT);
- udział we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT), dzieląc uzyskaną sumę przez liczbę mieszkańców gminy.

Na 2018 r. wskaźnik ten wyniósł dla gminy 1133,35 zł, podczas gdy średnia w Polsce to kwota 1668,68 zł. Analogiczna wartość na 2019 r. w Rudniku również jest niższa niż w kraju i wynosi 1128,48 zł, podczas gdy dla Polski jest to kwota 1790,33 zł<sup>3</sup>.

Dochody własne należy interpretować jako pozytywną składową po stronie wpływów do budżetu, gdyż wyrażają poziom autonomii finansowej jednostki.

Gmina posiada bardzo niski udział tego źródła dochodu, który osiąga poziom zaledwie 30,4% w 2017 r., podczas gdy w Polsce przekracza nieznacznie granicę 50%, a w województwie śląskim 55%. Rudnik odbiega też zdecydowanie od średniej dla powiatu raciborskiego, która w 2017 r. była wyższa prawie o 20 p.p. (Tab. 16).

3 <https://www.gov.pl/web/finanse/wskazniki-dochodow-podatkowych-dla-poszczegolnych-gmin-powiatow-i-wojewodztw>

**Tab. 16 Udział dochodów własnych w dochodach ogółem gminy w latach 2015-2017 w gminie Rudnik i jednostkach referencyjnych**

Jednostka	Lata		
	2015	2016	2017
Polska	55,8%	51,6%	50,8%
Województwo śląskie	59,6%	55,8%	55,2%
Powiat raciborski	56,4%	52,0%	50,1%
<b>Rudnik</b>	<b>35,3%</b>	<b>35,9%</b>	<b>30,4%</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

Poziom dochodów własnych gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniósł w 2017 r. przeszło 1250 zł. i była to w latach 2015-2017 wartość najniższa. Wartość ta stanowi zaledwie ok. 50% średniej krajowej. Poziom dochodów własnych *per capita* w Rudniku jest także zdecydowanie niższy niż wyniki osiągnięte przez powiat raciborski, a także gminy typu wiejskiego w województwie śląskim i w Polsce.

Korzystniej przedstawia się sytuacja w kategorii dochodów ogółem na 1 mieszkańca, które przekroczyły w 2017 r. poziom 4148 zł. Jest to wyniki lepszy aniżeli ma to miejsce w powiecie raciborskim, ale gorszy niż w województwie śląskim i w Polsce (Tab. 17). Porównując uzyskane wyniki można stwierdzić, że sytuacja dochodowa gminy na tle porównywanych jednostek jest dosyć słaba, szczególnie w zakresie dochodów własnych.

**Tab. 17 Dochody ogółem oraz dochody własne na 1 mieszkańca w latach 2015-2017 w gminie Rudnik i jednostkach referencyjnych**

Jednostka	Ogółem			dochody własne		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017
	[zł]			[zł]		
Polska	4 114,66	4 585,73	4 937,72	2 297,44	2 368,24	2 508,67
Polska - GMINY WIEJSKIE	3 514,04	4 058,79	4 449,72	1 501,37	1 532,71	1 635,35
Województwo śląskie	4 115,07	4 494,00	4 774,47	2 452,59	2 506,68	2 637,85
Województwo śląskie - GMINY WIEJSKIE	3 309,49	3 818,61	4 110,62	1 657,45	1 727,71	1 840,23
Powiat raciborski	3 029,29	3 405,26	3 608,38	1 708,01	1 769,45	1 809,26
Powiat raciborski - GMINY WIEJSKIE	3 472,62	3 614,18	3 740,85	1 545,88	1 509,66	1 464,42
<b>Rudnik</b>	<b>3 646,26</b>	<b>4 134,40</b>	<b>4 148,20</b>	<b>1 286,20</b>	<b>1 484,01</b>	<b>1 259,89</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS – www.stat.gov.pl

### 3. Analiza finansowa – wykonanie budżetu

Dla celów analizy finansowej przyjęto czasookres 4 pełnych lat to jest od 2015 r. do końca 2018 r. Co prawda poprzednia kadencja trwała od listopada 2014 r. do listopada 2018 r., ale aby móc porównać dane finansowe należało uwzględnić pełne lata kalendarzowe/budżetowe.



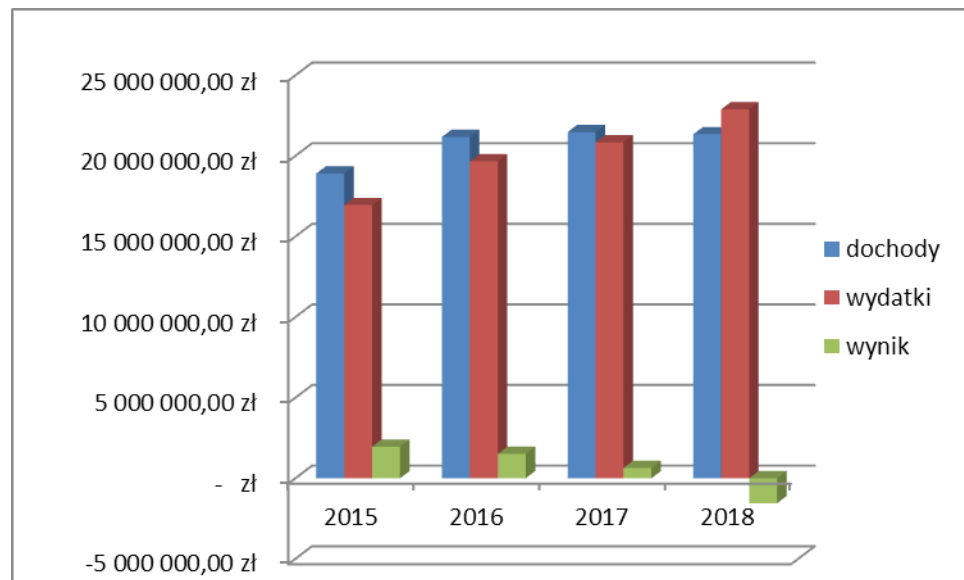
### 3.1. Podstawowe wielkości budżetowe

Informacje na temat kształtowania się podstawowych wielkości budżetowych gminy Rudnik: dochodów, wydatków, wyniku budżetu czy nadwyżki operacyjnej w analizowanym okresie, to jest w latach 2015-2018, zamieszczono w poniższej tabeli (Tab. 18) oraz na wykresie (Rys. 3).

**Tab. 18 Podstawowe wielkości budżetowe za lata 2015-2018**

	2015	2016	2017	2018
<b>dochody</b>	18 909 471,94 zł	21 180 519,22 zł	21 483 549,28 zł	21 345 728,51 zł
<b>wydatki</b>	16 950 701,85 zł	19 663 025,38 zł	20 837 820,02 zł	22 896 007,80 zł
<b>wynik</b>	1 958 770,09 zł	1 517 493,84 zł	645 729,26 zł	- 1 550 279,29 zł

Źródło: sprawozdania budżetowe



**Rys. 3 Podstawowe wielkości budżetowe za lata 2015 – 2018 w gminie Rudnik**

Źródło: sprawozdania budżetowe

Dochody i wydatki w 2015 r. kształtowały się na poziomie odpowiednio: prawie 19 mln zł (dochody) i prawie 17 mln zł (wydatki). Wynik budżetu, to nadwyżka w wysokości 10,36% dochodów ogółem.

W 2016 r. nastąpił prawie proporcjonalny wzrost dochodów i wydatków, które zamknęły się kwotą odpowiednio: dochody: ponad 21 mln zł, wydatki: prawie 20 mln zł. Nadwyżka budżetu na koniec roku wyniosła 7,16% dochodów ogółem.

Rok 2017 to wzrost dochodów o 1,43% w stosunku do roku poprzedniego i wzrost wydatków o 5,97% w stosunku do 2016 r. Z uwagi na powyższe nadwyżka budżetu spadła do 3,01% dochodów ogółem.



W 2018 r. nastąpił spadek dochodów o 0,64% przy wzroście wydatków o 9,88%. Skutkowało to deficytem budżetu w wysokości (-) 7,26% dochodów ogółem.

Wykonanie budżetu w 2018 r. w stosunku do planu przedstawia poniższa tabela (Tab. 19).

**Tab. 19 Plan i wykonanie dochodów i wydatków w 2018 r. w gminie Rudnik**

	2018		
	plan	wykonanie	% wykonania
<b>dochody</b>	21 070 843,21 zł	21 345 728,51 zł	101,30%
<b>wydatki</b>	24 694 451,19 zł	22 896 007,80 zł	92,72%
<b>wynik</b>	- 3 623 607,98 zł	- 1 550 279,29 zł	42,78%

Źródło: sprawozdania budżetowe

W 2018 r. dochody ogółem zostały wykonane w 101,30% w stosunku do planu a wydatki w 92,72%.

Budżet w 2018 r. zamknął się deficytem w wysokości (-) 1 550 279,29 zł, który był o połowę mniejszy w stosunku do planu.

Bardziej szczegółowe wykonanie budżetu w latach 2015-2018 przedstawia kolejna tabela (Tab. 20). Poprzez analizę wykonania dochodów majątkowych i bieżących oraz wydatków majątkowych i bieżących widać ich wpływ na wynik finansowy oraz nadwyżkę operacyjną.

**Tab. 20 Wykonanie dochodów, wydatków (bieżące i majątkowe) oraz nadwyżki operacyjnej w latach 2015-2018 w gminie Rudnik**

	2015	2016	2017	2018
<b>dochody razem</b>	18 909 471,94 zł	21 180 519,22 zł	21 483 549,28 zł	21 345 728,51 zł
<b>dochody bieżące</b>	17 306 442,85 zł	20 782 065,53 zł	20 871 235,59 zł	21 070 239,13 zł
<b>dochody majątkowe</b>	1 603 029,09 zł	398 453,69 zł	612 313,69 zł	275 489,38 zł
<b>wydatki razem</b>	16 950 701,85 zł	19 663 025,38 zł	20 837 820,02 zł	22 896 007,80 zł
<b>wydatki bieżące</b>	14 781 633,61 zł	17 270 955,47 zł	18 538 221,11 zł	18 935 600,40 zł
<b>wydatki majątkowe</b>	2 169 068,24 zł	2 392 069,91 zł	2 299 598,91 zł	3 960 407,40 zł
<b>wynik budżetu</b>	1 958 770,09 zł	1 517 493,84 zł	645 729,26 zł	- 1 550 279,29 zł
<b>nadwyżka operacyjna</b>	2 524 809,24 zł	3 511 110,06 zł	2 333 014,48 zł	2 134 638,73 zł

Źródło: sprawozdania budżetowe

W 2015 r. na wykonanie dochodów składało się przede wszystkim wykonanie dochodów bieżących w wysokości 91,52% dochodów ogółem, a w pozostałej części są to dochody majątkowe. Z kolei po stronie wydatków, co prawda aż 87,20% stanowiły wydatki bieżące, to jednak pozostałą część wydatków przeznaczono na inwestycje. Wynik budżetu stanowi 10,36% dochodów ogółem, a nadwyżka operacyjna - 13,35% dochodów.

Rok 2016 to wzrost wykonania dochodów, na które składa się przede wszystkim wzrost wykonania dochodów bieżących przy spadku wykonania dochodów majątkowych. Z kolei po stronie wydatkowej również obserwujemy wzrost wykonania wydatków, w tym



głównie bieżących przy mniej więcej podobnym poziomie wykonania wydatków majątkowych.

W 2017 r. nastąpił nieznaczny wzrost dochodów bieżących oraz dochodów majątkowych, przy wzroście wydatków bieżących i zbliżonym do roku poprzedniego poziomie wydatków majątkowych.

W 2018 r. nastąpił niemal proporcjonalny wzrost dochodów i wydatków bieżących. Spadło wykonanie dochodów majątkowych natomiast wzrosło wykonanie wydatków majątkowych.

Wykonanie nadwyżki operacyjnej w poszczególnych latach jest bardzo pozytywne. Za zadawalający poziom uważa się 8 - 10%. W przypadku gminy Rudnik nadwyżka wyniosła odpowiednio: 13,35%, 16,58%, 10,86% i 10,00%.

Plan i wykonanie wydatków i dochodów z rozbiem na majątkowe i bieżące w 2018 r. przedstawiono poniżej (Tab. 21).

**Tab. 21 Plan i wykonanie dochodów i wydatków (w tym bieżących i majątkowych) oraz nadwyżki operacyjnej w 2018 r. w gminie Rudnik**

	2018		
	plan	wykonanie	% wykonania
<b>dochody razem</b>	21 070 843,21 zł	21 345 728,51 zł	101,30%
<b>dochody bieżące</b>	20 799 587,83 zł	21 070 239,13 zł	101,30%
<b>dochody majątkowe</b>	271 255,38 zł	275 489,38 zł	101,56%
<b>wydatki razem</b>	24 694 451,19 zł	22 896 007,80 zł	92,72%
<b>wydatki bieżące</b>	19 928 673,03 zł	18 935 600,40 zł	95,02%
<b>wydatki majątkowe</b>	4 765 778,16 zł	3 960 407,40 zł	83,10%
<b>wynik budżetu</b>	- 3 623 607,98 zł	- 1 550 279,29 zł	42,78%
<b>nadwyżka operacyjna</b>	870 914,80 zł	2 134 638,73 zł	245,10%

Źródło: sprawozdania budżetowe

W 2018 r. dochody bieżące zrealizowano w kwocie 21 070 239,13 zł (101,30% planu). Wydatki bieżące wykonano w wysokości 18 935 600,40 zł (95,02% planu). Dochody majątkowe zrealizowane zostały w wysokości 275 489,38 (101,56% planu). Wydatki majątkowe z kolei w wysokości 3 960 407,40 zł (83,10 % planu). Wynik budżetu stanowił wartość ujemną, jednakże był on prawie dwukrotnie mniejszy niż pierwotnie założono. Nadwyżka operacyjna również została wykonana powyżej planu.

### 3.2. Najważniejsze grupy dochodów i kierunki wydatków

Bardziej szczegółowe informacje na temat wykonania dochodów i wydatków przedstawiono poniżej (Tab. 22) poprzez analizę najważniejszych źródeł dochodów oraz kierunków wydatków.



Tab. 22 Najważniejsze źródła dochodów w latach 2015-2018 w gminie Rudnik

	2015	2016	2017	2018
udziały w podatkach	2 438 673,26 zł	2 587 413,96 zł	2 584 604,54 zł	2 982 742,34 zł
subwencje	8 699 380,00 zł	9 433 967,00 zł	9 362 115,00 zł	8 625 622,00 zł
dotacje celowe	2 463 419,11 zł	4 332 989,76 zł	5 511 993,26 zł	5 527 343,57 zł
dochody ze środków UE	1 026 438,87 zł	55 000,00 zł	90 000,00 zł	32 652,70 zł
opłaty lokalne	550 588,34 zł	642 384,25 zł	747 952,66 zł	1 007 702,87 zł
wpływy z podatków lokalnych	3 108 758,52 zł	2 981 930,90 zł	2 900 287,93 zł	2 965 177,40 zł
pozostałe	622 233,84 zł	1 146 833,35 zł	286 591,18 zł	203 397,65 zł

Źródło: sprawozdania budżetowe

Największym źródłem dochodów budżetu gminy od lat są subwencje. W latach 2015-2018 stanowiły one kolejno: 46,01%, 44,54%, 43,58%, 40,41% dochodów ogółem. Wartość ich udziału w dochodach ogółem spada ustępując miejsca dochodom finansującym zadania ze sfery opieki społecznej, które z kolei w latach 2015-2018 stanowiły odpowiednio: 13,03%, 20,46%, 25,66% i 25,90%. Ten skok wynika z wprowadzenia dotacji w ramach rządowego programu „500+”.

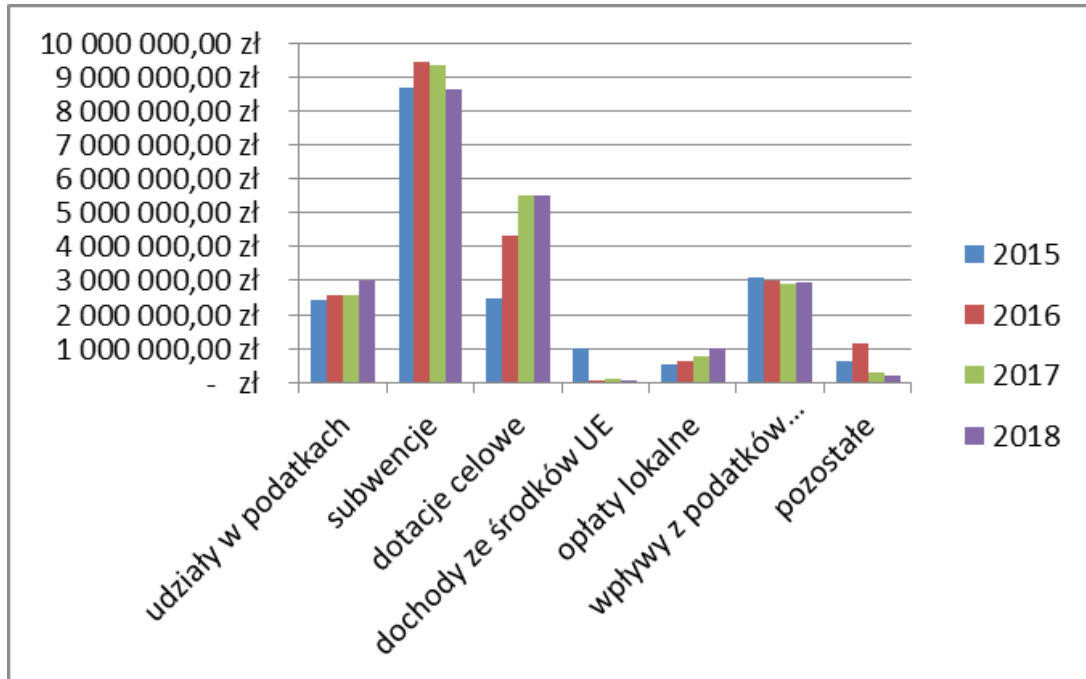
Ważnym źródłem dochodów są wpływy z podatków lokalnych, których wartość w stosunku do dochodów kształtowała się odpowiednio w poszczególnych latach: 16,44%, 14,08%, 13,50% i 13,89%. Podobnie kształtują się wpływy z udziałów w podatkach PIT i CIT: 12,90%, 12,22%, 12,03% i 13,97%.

W 2016 r. obserwuje się wysokie wykonanie dochodów pozostałych. Wynika to z dodatkowego wpływu ze zwrotu podatku VAT w kwocie 860 335,27 zł z tytułu inwestycji związanej z budową kanalizacji sanitarnej.

Wykonanie dochodów z grupy opłat lokalnych wzrosło w 2018 r. w porównaniu z latami poprzednimi, co związane było przede wszystkim ze wzrostem dochodów z opłat z tytułu odbioru odpadów komunalnych.

W grupie dochodów: dotacje ujęto również dotacje na zadania inwestycyjne, stąd ich wielkość ulega zmianie w analizowanym okresie. Dochody na zadania współfinansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (poza rokiem 2015) stanowią wartość śladową.

Najważniejsze grupy dochodów w latach 2015-2018 w gminie przedstawia poniższy wykres (Rys. 4).



**Rys. 4 Najważniejsze grupy dochodów w latach 2015-2018 w gminie Rudnik**

Źródło: sprawozdania budżetowe

Poniżej (Tab. 23) przeanalizowano wydatki pod kątem ich oddziaływania na budżet Gminy Rudnik.

**Tab. 23 Najważniejsze kierunki wydatków wg działów w latach 2015-2018 w gminie Rudnik**

	2015	2016	2017	2018
<b>rolnictwo i łowiectwo</b>	1 182 780,65 zł	1 295 456,53 zł	838 785,50 zł	641 004,90 zł
<b>transport</b>	1 766 447,82 zł	1 738 518,86 zł	1 920 658,54 zł	3 587 724,75 zł
<b>administracja publiczna</b>	1 764 847,25 zł	1 842 963,08 zł	1 816 575,90 zł	1 896 639,71 zł
<b>bezpieczeństwo publiczne</b>	289 264,55 zł	419 076,35 zł	224 763,65 zł	339 380,68 zł
<b>oświata</b>	8 788 317,50 zł	8 823 453,29 zł	9 294 268,35 zł	9 141 745,52 zł
<b>pomoc społeczna</b>	1 460 989,18 zł	3 758 913,16 zł	804 155,93 zł	680 224,51 zł
<b>rodzina</b>	- zł	- zł	3 893 472,22 zł	4 136 657,37 zł
<b>gospodarka komunalna</b>	675 518,29 zł	820 448,76 zł	772 217,95 zł	1 375 121,52 zł
<b>kultura</b>	395 469,58 zł	372 592,12 zł	449 730,32 zł	447 599,86 zł
<b>sport</b>	204 624,12 zł	215 345,46 zł	388 485,59 zł	203 992,63 zł
<b>pozostałe</b>	422 442,91 zł	376 257,77 zł	434 706,07 zł	445 916,35 zł

Źródło: sprawozdania budżetowe

Najważniejszym kierunkiem wydatków jest oświata, stanowiąca w analizowanych okresie odpowiednio: w 2015 r.: 51,85%, w 2016 r.: 44,87%, w 2017 r.: 44,60% i w 2018 r. 39,93% wydatków ogółem. Należy jednak podkreślić, że wydatki bieżące na funkcjonowanie oświaty nie mieszczą się w kwocie subwencji oświatowej oraz dochodach oświatowych.

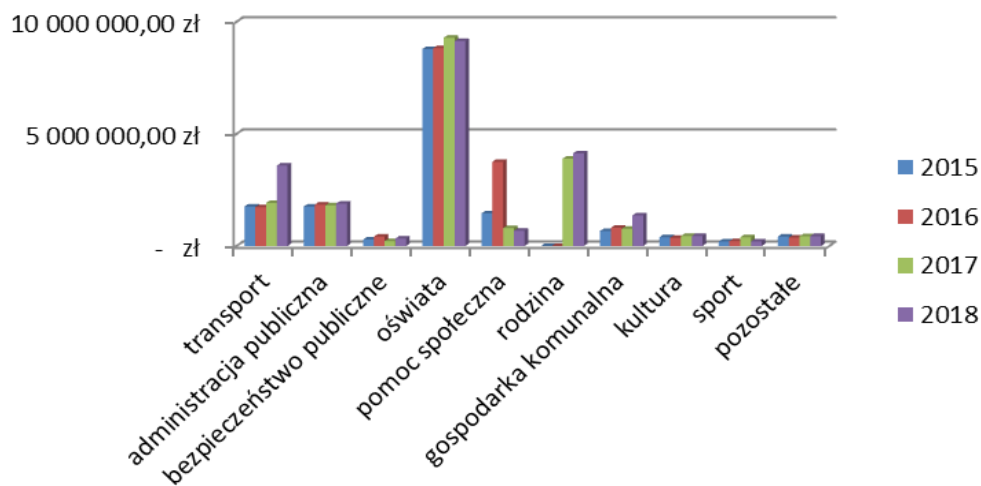


Do wydatków dotyczących bieżącego funkcjonowania tej sfery społecznej gmina Rudnik dopłaciła w 2018 r. kwotę 1 060 022,46 zł.

Drugą wielkością są wydatki na pomoc społeczną oraz dział: rodzina (program „500+”). Stanowiły one odpowiednio: w 2015 r.: 8,62%, w 2016 r.: 19,12%, w 2017 r.: 22,54% i w 2018 r. 21,04% wydatków razem.

Ważną sferą wydatków budżetu gminy Rudnik jest infrastruktura drogowa oraz gospodarka komunalna. Na te obszary wydatki w 2018 r. uległy podwojeniu. Wynikało to z realizowanych w tych zakresach wydatkach inwestycyjnych.

Najważniejsze kierunki wydatków wg działów w latach 2015-2018 w gminie przedstawia poniższy wykres (rys. 5).



Rys. 5 Najważniejsze kierunki wydatków wg działów w latach 2015-2018 w gminie Rudnik

Źródło: sprawozdania budżetowe

### 3.3. Zobowiązania i należności oraz dług

Na podstawie sprawozdań budżetowych w poniższych tabelach (Tab. 24 i 25) przedstawiono wartość należności wobec gminy Rudnik, jak i wartość zobowiązań gminy.

Tab. 24 Zobowiązania gminy Rudnik w latach 2015 - 2018

	2015	2016	2017	2018
<b>zadłużenie ogółem</b>	<b>3 510 927,02</b>	<b>2 502 892,57</b>	<b>1 749 603,57</b>	<b>3 092 494,29</b>
papiery wartościowe	0,00	0,00	0,00	0,00
kredyty i pożyczki	3 510 927,02	2 502 892,57	1 749 603,57	3 092 494,29
zobowiązania wymagalne	0,00	0,00	0,00	0,00

Źródło: sprawozdania Rb-Z

Zadłużenie gminy ogółem to tylko zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. W 2015 r. wyniosło ono ok. 3,5 mln zł, by w latach kolejnych zmniejszyć się do kwoty 1,7 mln zł, a w 2018 r. ponownie wzrosnąć do ponad 3 mln zł.





W Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

**Tab. 25 Zadłużenie gminy Rudnik w latach 2015 – 2018**

	2015	2016	2017	2018
dochody	18 909 471,94 zł	21 180 519,22 zł	21 483 549,28 zł	21 345 728,51 zł
dług	3 510 927,02 zł	2 502 892,57 zł	1 749 603,57 zł	3 092 494,29 zł
zadłużenie / dochody	18,57%	11,82%	8,14%	14,49%

Źródło: sprawozdania budżetowe

Wartość długu w gminie na koniec 2018 r. nie przekracza 15% dochodów ogółem, co jest bezpiecznym pułapem zadłużenia.

Poniżej przedstawiono należności gminy (Tab. 26). W przeważającej większości są to należności wymagalne, czyli takie, których termin płatności minął.

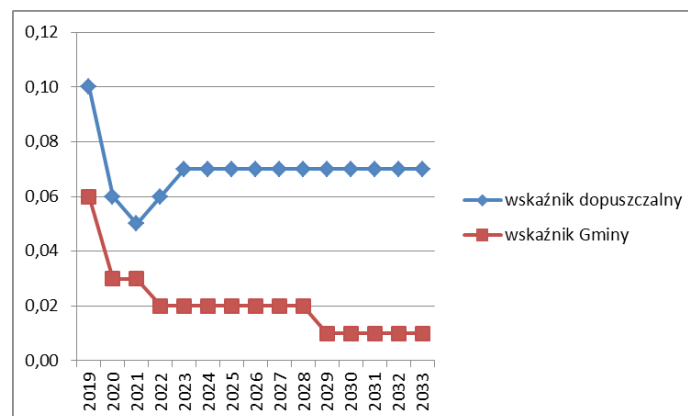
**Tab. 26 Należności gminy Rudnik w latach 2015 - 2018**

	2015	2016	2017	2018
należności ogółem	3 578 923,64	3 831 140,04	4 510 808,53	3 621 378,71
pożyczki	0,00	0,00	84 700,00	67 500,00
gotówka i depozyty	2 669 490,56	2 805 472,17	3 365 834,74	2 477 886,15
należności wymagalne	839 455,65	946 507,26	969 563,10	988 214,01
pozostałe należności	69 977,43	79 160,61	90 710,69	87 778,55

Źródło: sprawozdania Rb-N

W latach 2015-2017 stan należności ogółem utrzymuje się na zbliżonym poziomie, oscylując wokół kwoty 4 mln zł.

Poziom zadłużenia ocenia się wg wskaźnika długu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Najkrócej definiując, różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi powinna zabezpieczać obsługę istniejącego długu. Zgodnie z informacją przedstawioną przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2033 wskaźnik ten przedstawia poniższy wykres (Rys. 6).



**Rys. 6 Wskaźnik spłaty zobowiązań w latach 2019-2033 w gminie Rudnik**

Źródło: WPF Gminy Rudnik na lata 2019-2033



Z wykresu wynika, że zgodnie z przyjętymi wielkościami na lata kolejne gmina spełnia wskaźnik długu, a zatem może bezpiecznie prowadzić gospodarkę finansową. Po 2019 r. gmina nie planuje zaciągania kolejnych zobowiązań.

### 3.4. Analiza wskaźnikowa

Sytuację finansową gminy ex post można opisać również stosując wybrane wskaźniki (Tab. 27).

Tab. 27 Wybrane wskaźniki służące opisowi sytuacji finansowej gminy Rudnik ex post

wskaźnik	sposób obliczenia	2015	2016	2017	2018
udział dochodów bieżących w dochodach ogółem	<i>dochody bieżące / dochodów ogółem</i>	91,52%	98,12%	97,15%	98,71%
udział nadwyżki operacyjnej w dochodach ogółem	<i>nadwyżka operacyjna / dochody ogółem</i>	13,35%	16,58%	10,86%	10,00%
wskaźnik dochodowej samodzielności finansowej	<i>wydatki inwestycyjne / dochody ogółem</i>	11,47%	11,29%	10,70%	18,55%

Źródło: sprawozdania finansowe

W analizowanym przypadku wybrano m.in. udział dochodów bieżących w dochodach ogółem. Maksymalizacja dochodów bieżących jest pożądanym zjawiskiem jednakże może ona świadczyć również o niskich wpływach z tytułu dochodów majątkowych (głównie środków unijnych na współfinansowanie Inwestycji). W gminie poziom tego wskaźnika to 92 - 99%, czyli stanowi dosyć wysoką wartość.

Z kolei udział nadwyżki operacyjnej w dochodach ogółem pokazuje elastyczność obsługi długu przez gminę. W tym przypadku wskaźnik ten w wysokości powyżej 10% jest bardzo dobrym wynikiem.

Wskaźnik dochodowej samodzielności finansowej wskazuje jaka część dochodów jest przeznaczana na inwestycje. Wskaźnik ten wykazuje duże wahania od 11 do 19%.

## 4. Realizacja strategii, polityk, programów, planów

### 4.1. Wykaz dokumentów lokalnych

Dokumenty lokalne (strategie, polityki, programy, plany) stanowią element systemu zarządzania gminą, który ma zapewnić koordynację działań i zwiększyć efektywność programowania rozwoju. Obejmuje on szereg inicjatyw w zakresie rozwoju infrastrukturalnego i kształtowania jakości życia, realizując przy tym zasadę



zrównoważonego rozwoju, uwzględniającego równoważnie aspekty środowiskowe, społeczne i gospodarcze.

W 2018 r. w gminie Rudnik obowiązywało 9 lokalnych dokumentów typu programy lub plany, w tym:

- Polityki, programy i plany uchwalone w 2018 r.:
  - 1) *Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii* - uchwała Nr II/9/2018 (zmieniony uchwałą Nr IV/26/2019);
  - 2) *Roczny plan potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2018 rok* - uchwała Nr XXXI/221/2017 (w 2018 r. uchwalono *Roczny plan potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2019 rok* - uchwała Nr II/10/2018 z dnia 6.12.2018 r.);
  - 3) *Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rudnik w 2018 roku* - uchwała Nr XXXV/250/2018 z dnia 28.03.2018 r.;
  - 4) *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik* - uchwała Nr XXXVII/264/2018 z dnia 23.05.2018 r.;
  - 5) *Program osłonowy Gminy Rudnik "Dożywianie dzieci i młodzieży" na lata 2019-2023* - uchwała Nr IV/24/2019 z dnia 20.12.2018 r.;
  - 6) *Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 pn.: „Razem dla rozwoju”* - uchwała Nr XXXIII/242/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/223/2017 Rady Gminy Rudnik z dnia 29.11.2017 (w 2018 r. uchwalony został [Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 pn.: „Szanujmy przeszłość, budujmy przyszłość”](#) - uchwała Nr XLI/291/2018);
- Polityki, programy, plany - uchwalone przed 2018 r. z wieloletnią perspektywą czasową:
  - 1) *Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017 – 2023* - uchwała nr XXX/208/2017 z dnia 25.10.2017 r.;
  - 2) *Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Rudnik na lata 2016 – 2021* - uchwała Nr XIII/75/2016 Rady Gminy Rudnik z dnia 24 lutego 2016 r.;
  - 3) *Program oczyszczania ścieków komunalnych poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na Gminy Rudnik* - załącznik do uchwały nr XVII/115/2016 z dnia 29.06.2016 r.



## 4.2. Analiza wybranych dokumentów lokalnych

Po dokonaniu przeglądu ww. lokalnych dokumentów programowych dla potrzeb Raportu, stwierdza się brak strategii rozwoju gminy. Analizą objęto Program Rewitalizacji, jako dokument wielokierunkowy i przekrojowy, nastawiony na interwencję i kompleksowe rozwiązania w najbardziej problemowych obszarach gminy.

Odniesiono się także do innych programów lub planów – w miarę dostępności danych.

### 4.2.1. Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017 - 2023

*Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017-2023* uchwalony został w 2017 r. Podstawą jego sporządzenia jest art. 18 ust.2 pkt. 6 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r. w oparciu o *Wytyczne w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020*, opublikowane przez Ministra Rozwoju w dniu 2 sierpnia 2016 r.

Program wyznacza 3 kierunki interwencji (dziedziny strategiczne), które odpowiadają na zidentyfikowane w ramach diagnozy zjawiska kryzysowe, realizując cel strategiczny Programu Rewitalizacyjnego, jakim jest: ożywienie społeczno-gospodarcze mieszkańców obszaru zdegradowanego oraz zmniejszenie koncentracji obszarów problemowych gminy Rudnik przy partycypacji i zaangażowaniu zróżnicowanych grup interesariuszy Programu Rewitalizacji<sup>4</sup>.

Przyjęto następujące kierunki interwencji (wraz z przypisanymi im celami strategicznymi i celami operacyjnymi):

- Kierunek interwencji - sfera społeczna: Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu mieszkańców obszaru rewitalizacji oraz marginalizacji osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej;
- Kierunek interwencji - sfera gospodarcza: Aktywizacja zawodowa i gospodarcza mieszkańców i interesariuszy obszaru rewitalizacji;
- Kierunek interwencji - przestrzeń i infrastruktura: Wykreowanie wizerunku obszaru rewitalizacji przyciągającego mieszkańców, przedsiębiorców oraz turystów.

*Program* zakłada prowadzenie oceny procesu rewitalizacji poprzez:

- wskaźniki produktu i rezultatu przypisane do każdego projektu rewitalizacyjnego (Tab. 28);
- wskaźniki oddziaływania w stosunku do celów operacyjnych (Tab. 29).

**Tab. 28** *Wskaźniki produktu i rezultatu przypisane do danego projektu rewitalizacyjnego w gminie Rudnik*

LP.	ZADANIE INWESTYCYJNE	POCZĄTEK	KONIEC
	<b>PROJEKTY PRIORYTETOWE</b>		

<sup>4</sup> Program Rewitalizacji (...), s. 75;



LP.	ZADANIE INWESTYCYJNE	POCZĄTEK	KONIEC
1.	Utworzenie świetlicy środowiskowej w Ponięcicach	2018	2019
2.	Zajęcia profilaktyczne, dydaktyczne i wychowawcze dla dzieci i młodzieży – zagospodarowanie czasu wolnego w ramach świetlicy środowiskowej	2019	2023
3.	Odrestaurowanie i konserwacja parku oraz ruin pałacu w Sławikowie	2017	2023
4.	Lokalna giełda doświadczeń i kompetencji	2020	2023
5.	Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa	2016	2020
<b>POZOSTAŁE PROJEKTY</b>			
6.	Budowa i przebudowa infrastruktury służącej do produkcji i dystrybucji energii ze źródeł odnawialnych	-	do 2023
7.	Modernizacja energetyczna budynków użyteczności publicznej oraz wielorodzinnych budynków mieszkalnych	-	do 2023
8.	Likwidacja „niskiej emisji” poprzez wymianę/modernizację indywidualnych źródeł ciepła lub podłączanie budynków do sieciowych nośników ciepła	-	do 2023
9.	Budowa instalacji OZE w modernizowanych energetycznie budynkach	-	do 2023
10.	Poprawa efektywności energetycznej oświetlenia	-	do 2023
11.	Budowa i modernizacja sieci kanalizacyjnych dla ścieków komunalnych oraz budowa i modernizacja sieci kanalizacji deszczowej	-	do 2023
12.	Budowa i modernizacja systemów zaopatrzenia w wodę	-	do 2023
13.	Kompleksowe unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest	-	do 2023
14.	Prace konserwatorskie, restauratorskie, roboty budowlane dla obiektów wpisanych do rejestru zabytków prowadzonego przez Śląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków	-	do 2023
15.	Budowa i przebudowa dróg	-	do 2023
16.	Tworzenie i funkcjonowanie podmiotów opieki nad dzieckiem do lat 3, w tym żłobków (m.in. przyzakładowych), klubów dziecięcych i punktów dziennej opieki	-	do 2023
17.	Roboty budowlane (za wyjątkiem budowy nowych obiektów) w zdegradowanych budynkach w celu adaptacji ich na mieszkania socjalne, wspomagane i chronione	-	do 2023
18.	Roboty budowlane (za wyjątkiem budowy nowych obiektów) w zdegradowanych budynkach wraz z zagospodarowaniem Poddziałanie 10.3.2 Poddziałanie 10.3.3 Poddziałanie 10.3.4 Poddziałanie 10.3.5	-	do 2023
19.	Przebudowa, budowa, remont laboratoriów, sal do praktycznej nauki zawodu wraz z zapewnieniem wyposażenia, w tym przystosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych	-	do 2023

Źródło: Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017-2023

**Tab. 29 Wskaźniki oddziaływania Programu Rewitalizacji na obszar rewitalizacji Gminy Rudnik**

CEL OPERACYJNY	WSKAŹNIK ODDZIAŁYWANIA	TENDENCJA	WARTOŚĆ BAZOWA	WARTOŚĆ DOCELOWA	ŹRÓDŁO
<b>CEL STRATEGICZNY 1</b>					
Likwidacja koncentracji negatywnych zjawisk społecznych poprzez wsparcie dla osób potrzebujących	Liczba osób objętych pomocą GOPS ze względu na ubóstwo	spadająca	44	34	GOPS
	Liczba osób objętych pomocą GOPS ze względu na bezradność	Spadająca	64	51	GOPS



CEL OPERACYJNY	WSKAŹNIK ODDZIAŁYWANIA	TENDENCJA	WARTOŚĆ BAZOWA	WARTOŚĆ DOCELOWA	ŹRÓDŁO
	w sprawach opiekuńczo-wychowawczych				
	Liczba osób objętych pomocą GOPS ze względu na alkoholizm	Spadająca	27	22	GOPS
Aktywizacja i integracja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	Liczba dzieci korzystających z dożywiania na 100 mieszkańców	Spadająca	79	70	GOPS, szkoły
	Liczba dzieci otrzymujących stypendia socjalne	Spadająca	37	30	GOPS, szkoły
	Liczba rodzin korzystających z pomocy asystenta rodziny	Spadająca	9	6	GOPS
Zwiększenie poziomu kompetencji społecznych na obszarze wyznaczonym do rewitalizacji	Liczba przestępstw popełnianych na terenie Gminy Rudnik	Spadająca	26	21	KPP
	Liczba nauczycieli zdobywających nowe kompetencje	Rosnąca	-	3	Szkoły
	Poziom niskiej emisji	Spadająca	Spadek o 10 %		Badania poziomu niskiej emisji
<b>CEL STRATEGICZNY 2</b>					
Przeciwdziałanie marginalizacji ekonomicznej mieszkańców obszaru rewitalizacji	Liczba osób bezrobotnych	Spadająca	118	110	PUP
	Liczba osób trwale bezrobotnych	Spadająca	61	55	PUP
	Liczba osób bezrobotnych bez kwalifikacji i doświadczenia	Spadająca	30	26	PUP
	Liczba sąsiedzkich inicjatyw lokalnych mających na celu estetyzację otoczenia	Rosnąca	Wzrost o 15%		Badania ankietowe, audyt, spacer studyjny
Rozwój lokalnej przedsiębiorczości, przy wykorzystaniu walorów historycznych, przyrodniczych i turystycznych	Liczba bezrobotnych do 25 roku życia	Spadająca	16	13	PUP
	Liczba organizacji pozarządowych w sołectwach Gminy Rudnik	Niemalejąca	34	14	Urząd Gminy
	Liczba zarejestrowanych podmiotów gosp.	Niemalejąca	204	204	Urząd Gminy
	Liczba stałych miejsc pracy związanych z dziedzictwem kultur. i historycznym obszaru	Rosnąca	Wzrost o 5%		Ewidencja działalności gospod.
Wykorzystanie dziedzictwa kulturowego i historycznego do promocji	Liczba turystów odwiedzających gminę	Rosnąca	Wzrost o 20%		Badania ankietowe Badania ruchu



CEL OPERACYJNY	WSKAŹNIK ODDZIAŁYWANIA	TENDENCJA	WARTOŚĆ BAZOWA	WARTOŚĆ DOCELOWA	ŹRÓDŁO
obszaru rewitalizacji					turyst.
<b>CEL STRATEGICZNY 3</b>					
Rozwój oraz modernizacja infrastruktury technicznej na obszarze rewitalizacji	Liczba osób korzystających z nowopowstałej infrastruktury techn.	Rosnąca		5000	Badania ankietowe Dokumentacja techn.
	Liczba zrewitalizowanych obiektów użyteczności publicznej	Rosnąca		4	Protokoły odbioru
Zagospodarowanie i modernizacja obszarów o szczególnym znaczeniu kulturowym i turystycznym	Liczba zrewitalizowanych obiektów objętych ochroną konserwatora zabytków	Rosnąca		1	Protokoły odbioru
Dostosowanie oferty i infrastruktury spędzania czasu wolnego do potrzeb osób zagrożonych wykluczeniem społecznym	Liczba osób korzystających z nowopowstałej infrastruktury społ.	Rosnąca		5000	Protokoły odbioru
	Liczba osób korzystających z nowopowstałej infrastruktury spędzania czasu wolnego	Rosnąca		5000	Badania ankietowe

Źródło: Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017-2023

Na chwilę sporządzania Raportu nie są jeszcze dostępne ww. dane. Zdecydowana większość tych danych może być pozyskiwana wyłącznie na podstawie przyszłej sprawozdawczości prowadzonej przez gminę i jej jednostki. Analiza postępu we wdrażaniu ustaleń tego dokumentu możliwa będzie w następnych latach.

#### 4.2.2 Programy i działania związane z ochroną środowiska

W ramach tematyki ochrony środowiska w gminie w 2018 r. podejmowane były następujące działania:

- *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik, 2018 r.;*
- *Program oczyszczania ścieków komunalnych poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na Gminy Rudnik, 2016 r. (kontynuacja);*
- Program priorytetowy „Czyste Powietrze”<sup>5</sup> (dofinansowanie z NFOŚiGW), który przewidziany jest na lata 2018 – 2029; ma na celu poprawę efektywności energetycznej oraz zmniejszenie emisji pyłów i innych zanieczyszczeń z jednorodzinnych budynków mieszkalnych;
- budowa kanalizacji deszczowej na osiedlu w Rudniku, w Jastrzębiu (w tym wraz z przebudową drogi powiatowej nr 3503S);

<sup>5</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/10/01/program-czyste-powietrze-spotkanie-informacyjne-w-rudniku/>



- zamieszczanie na stronie internetowej gminy powiadomień o ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu dla pyłu zawieszanego PM10 w powietrzu - na dany dzień (na podstawie komunikatów WIOŚ).

#### 4.2.3. Programy i działania związane z pomocą społeczną

Pomoc społeczna w 2018 r. realizowana była w gminie m.in. poprzez następujące dokumenty lokalne i programy ogólnokrajowe:

- *Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii* oraz prace Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, 2018 r.;
- *Roczny plan potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2019 rok*, 2018 r.;
- *Program osłony Gminy Rudnik: Dożywianie dzieci i młodzieży na lata 2019-2023*, 2018r.
- *Program Operacyjny Pomoc żywnościowa 2014 - 2020<sup>6</sup>*; kontynuacja jego realizacji przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (nazwa: *Podprogram na 2018 r.*) dla zapewnienia najuboższym mieszkańcom pomocy żywnościowej i uczestnictwa w działaniach w ramach środków towarzyszących; program wyznaczał 4 cele szczegółowe:
  - organizacja i koordynacja sieci dystrybucji pomocy żywnościowej;
  - racjonalne zagospodarowanie artykułów spożywczych na potrzeby udzielania pomocy żywnościowej osobom najbardziej potrzebującym;
  - przekazywanie artykułów spożywczych osobom zakwalifikowanym do otrzymania pomocy żywnościowej;
  - prowadzenie działań w ramach środków towarzyszących wśród osób najbardziej potrzebujących zakwalifikowanych do objęcia pomocą żywnościową, mających na celu wyłączenie społeczne.

Sprawozdania w zakresie wdrażania powyższych dokumentów lokalnych i programów, zawierają następujące dane i informacje oraz wskazują na realizację następujących działań:

- liczba opiekunów środowiskowych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i liczba udzielonej pomocy: 2 opiekunki, świadczące w terenie usługi opiekuńcze dla 17 osób;
- wg *Sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w 2018 roku*:

<sup>6</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/11/05/program-operacyjny-pomoc-zywnosciowa-2014-2020-podprogram-2018/>





- wysokość wydatków poniesionych w 2018 r. (rozdz. 85153 – zwalczanie narkomanii) na realizację działań gminnego Programu: 750,0 zł;
- wysokość wpływów z tzw. korkowego (opłata za zezwolenia na sprzedaż alkoholu) w gminie: 26 899,37 zł;
- liczba dzieci i młodzieży do których zaadresowano działania edukacyjne dot. zagrożeń wynikających z używania środków odurzających: 550;
- liczba działań adresowanych do rodziców nt. zagrożeń wynikających z używania środków odurzających: 200;
- liczba szkół, w których realizowane były programy profilaktyki uniwersalnej: 2;
- liczba osób objętych programami profilaktyki uniwersalnej: 80;
- *Wg Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych za 2018 r.:*
  - liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (łącznie wg zawartości alkoholu) poza miejscem sprzedaży: 45, w miejscu sprzedaży: 80;
  - liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży: 5;
  - liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (lokale gastronomiczne): 2;
  - liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poza miejscem sprzedaży: 15;
  - liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w miejscu sprzedaży: 3;
  - liczba decyzji o wygaśnięciu zezwolenia na sprzedaż (likwidacja pkt. sprzedaży): 3;
  - liczba osób uzależnionych od alkoholu: 12
  - liczba osób skierowanych przez Komisję rozwiązywania problemów alkoholowych podjęta czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej obowiązku poddania się przymusowemu leczeniu: 3;
  - liczba osób skierowanych przez Komisję rozwiązywania problemów alkoholowych objętych wnioskiem o zobowiązanie do podjęcia przymusowego leczenia: 0;
  - wysokość środków finansowych na funkcjonowanie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych: 8 556,48 zł.
- w ramach realizacji Rządowego Programu *Pomoc państwa w zakresie dożywiania:*
  - liczba osób korzystających z bezpłatnego posiłku: 92 osoby (w tym: 63 dzieci)
  - liczba dzieci, które otrzymały pomoc w formie pomocy materialnej o charakterze socjalnym: 41 dzieci (łączna kwota 34 025 zł);
- w ramach realizacji Rządowego Programu: *Program asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej:*



- 7 rodzin zostało objętych asystenturą (z różnych względów wymagały pomocy i wsparcia); celem asystentury jest podniesienie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych, prowadzenia gospodarstwa domowego, radzenia sobie z sytuacjami dnia codziennego rodziców lub opiekunów dzieci; efektem powinno być odzyskanie kontroli nad własnym życiem, które pozwala na samodzielność i wypełnianie roli rodzica);
- w ramach realizacji *Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020*:
  - liczba odbiorców korzystających z Programu: 50 rodzin/112 osób, pomoc w formie paczek z żywnością o łącznej wadze ok. 5 ton.

#### 4.2.4. Działania związane ze współpracą z organizacjami pozarządowymi

W zakresie współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi w 2018 r. obowiązywał *Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 pn.: „Razem dla rozwoju”*, uchwalony w 2017 r. i zmieniony w 2018 r. (uchwała Nr XXXIII/242/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/223/2017 Rady Gminy Rudnik z dnia 29.11.2017 z dnia 31.01.2018 r. Natomiast w 2018 r. uchwalony został [Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 pn.: „Szczepimy przeszłość, budujemy przyszłość”](#).

Na terenie gminy w 2018 r. działały następujące organizacje pozarządowe:

- [Parafie](#): Gamów, Łubowice, Modzurów, Rudnik, Sławików;
- [Ochotnicza Straż Pożarna](#): OSP Brzeźnica, OSP Gamow, OSP Modzurów, OSP Rudnik, OSP Sławików, OSP Strzybnik;
- [DFK](#) – 8 kół terenowych;
- [Związek Hodowców Gołębi](#) (Polski Związek Hodowców Gołębi Poczтовых, Okręg Opole Południe, Grupa Lotowa Bierawa, Sekcja Nr 7 Sławików.- siedziba Wiejski Dom Kultury Sławików);
- 4 [Koła Gospodyń Wiejskich](#) (Rudnik, Gamów, Szonowice, Ligota Książęca);
- [Górnośląskie Centrum Kultury i Spotkań im. Eichendorffa w Łubowicach](#);
- [Fundacja GNIAZDO](#);

W ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi, tj.: stowarzyszeniami i klubami sportowymi prowadzonymi systematycznie i całoroczne szkolenia sportowe dzieci i młodzieży na terenie gminy, na realizację zadań publicznych w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej przekazano środki publiczne wysokości 128 000,00 zł<sup>7</sup>.

<sup>7</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2019/01/17/ogloszenie-o-naborze-ofert-ze-sportu/#more-3751>



### 4.3. Gospodarowanie mieniem komunalnym

Gospodarowanie mieniem komunalnym stanowi jedno z zadań wójta/burmistrza/prezydenta miasta, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Mienie komunalne jest szerszym pojęciem niż mienie gminy. Oznacza „własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw” (np. spółek komunalnych) - art. 43 cyt. ustawy. Podstawowym składnikiem mienia komunalnego są nieruchomości stanowiące własność gminy, jak i inne prawa majątkowe (np. użytkowanie wieczyste).

Gmina zobowiązana jest co roku (do 31 marca) do przedstawiania informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, co wynika z art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2019 r., poz. 303 z późn. zm.).

#### 4.3.1. Stan mienia komunalnego

Z dokumentu pt. *Informacja o stanie mienia komunalnego za 2018 r.* (stan na 31.12.2018 r.) wynika, że:

- bilans zamknięcia w 2018 r. wynosił: 73 115 534,37 zł brutto (47 476 263,60 zł netto po amortyzacji), a dla porównania bilans ten w 2017 r. wynosił: 71 758 722,96 zł brutto (47 918 405,05 zł netto po amortyzacji); oznacza to wzrost wartości brutto o niecałe 2%.
- największe zmiany w stanie mienia komunalnego w 2018 r. dotyczyły:
  - zakończenia takich inwestycji jak: modernizacja drogi Grzegorzowice – Łubowice (od szkoły), drogi do cmentarza w Sławikowie, drogi transportu rolniczego w Strzybniku oraz budowa podwórka NIVEA przy Szkole w Rudniku;
  - zamiany nieruchomości w Rudniku, Brzeźnicy i Łubowicach.
- powierzchnia gruntów gminnych: 1 359 627 ha, w 16 miejscowościach;
- powierzchnia gruntów gminnych oddanych w użytkowanie wieczyste: 1, 903 ha;
- powierzchnia gruntów wydzierżawionych: 10 4406 ha;
- gmina nie użytkuje wieczystie ani nie dzierżawi żadnych gruntów.

Zmiany w stanie mienia komunalnego obejmowały takie czynności jak: sprzedaż 4 nieruchomości, kupno 7 nieruchomości, zamiana z dopłatą 1 nieruchomości.

#### 4.3.2. Gminny zasób mieszkaniowy

Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy opierało się na dokumencie pt. *Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Rudnik na lata 2016 – 2021*, uchwalonym w 2016 r. (zmienionym w 2019 r. uchwałą Nr V/33/2019).



Z informacji zawartych w tym dokumencie (stan na 2016 r.) wynikało, iż:

- zasób mieszkaniowy gminy stanowił 32 lokale znajdujące się w następujących sołectwach: Jastrzębie - ul. Raciborska 3 (4 lokale), Gamów - ul. Szkolna 7,7a (8 lokali), Strzybnik - ul. Parkowa 4 (8 lokali), Rudnik - ul. Gawliny 2 (1 lokal), ul. Mickiewicza 2 (2 lokale), Grzegorzowice - ul. Młyńska 1 (2 lokale), ul. Powstańców Śl. 22 (1 lokal), ul. Powstańców Śl. 32 (2 lokale), Sławików: ul. Parkowa 22 (4 lokale);
- gmina posiadała 3 lokale socjalne i 1 lokal tymczasowy (Rudnik ul. Mickiewicza 2 (1 lokal), Sławików: ul. Parkowa 22 (2 lokale i 1 lokal tymczasowy));
- przewidywano budowę nowych lokali mieszkalnych z wykorzystaniem przejętej od Agencji Nieruchomości Rolnych AMN Mikołów rozpoczętej budowy w Rudniku przy ul. Pawłowskiej;
- wymagały poprawy stanu technicznego budynki położone w Sławikowie przy ul. Parkowej 22, w Rudniku przy ul. Mickiewicza 2 i w Strzybniku przy ul. Parkowej 4. (co znacznych nakładów finansowych);
- sprzedaż lokali mieszkalnych w poszczególnych latach będzie uzależniona od zainteresowania najemców wykupem mieszkań;
- stawka czynszu za 1 m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej lokalu socjalnego nie może przekroczyć połowy stawki najniższego czynszu obowiązującego w gminnym zasobie mieszkaniowym.

#### 4.4. Kształtowanie ładu przestrzennego

Art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym, określający obligatoryjny zakres Raportu, nie wymienia wprost lokalnych dokumentów planistycznych. Niemniej jednak należy odnieść się do tych dokumentów, gdyż prowadzenie i kształtowanie polityki przestrzennej oraz kreowanie ładu przestrzennego stanowi istotny obszar działania gminy.

Z przeglądu informacji na ten temat wynika, iż w 2018 r.:

- uchwalono zmianę nr 1 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rudnik - uchwała nr XXXVIII/267/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 27 czerwca 2018 r.
- uchwalono następujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, tj.:
  - [uchwała Nr XLI/288/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica](#);
  - uchwała Nr XLI/289/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Grzegorzowice;



- uchwała Nr XLI/290/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 7 listopada 2018 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednostki strukturalnej „A” Rudnik w części A, obejmującego tereny sołectwa Rudnik;

Gmina nie posiada opracowanej analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych, która powinna być sporządzana raz na kadencję, zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Niemniej jednak brak takiego opracowania nie skutkuje formalnymi konsekwencjami dla gminy.

## 5. Inwestycje i inicjatywy w zakresie realizacji zadań własnych gminy

Poza realizacją przedsięwzięć wynikających z obowiązujących lokalnych dokumentów strategicznych i programowych, w 2018 r. podejmowane były inwestycje (tzw. zadania twarde) i inicjatywy (tzw. zadania miękkie) z zakresu realizacji zadań własnych gminy. Analiza uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta wskazuje m.in. na takie zadania jak:

- uzyskanie dofinansowania na 2 projekty z programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019 na przebudowę i modernizację drogi powiatowej 3500S od skrzyżowania w Ligocie Książęcej do „dużego” skrzyżowania w Grzegorzowicach (długość odcinka ok. 2 km) wraz z przebudową chodników, wykonaniem dwóch odcinków ścieżki rowerowej, remontem kanalizacji deszczowej, uzupełnieniem studzienek ściekowych, oczyszczeniem i odmuleniem rowów przydrożnych, przebudową dwóch skrzyżowań, remontem przystanków, nowym oznakowaniem jezdni na remontowanym odcinku) - to projekty szczególnie istotne dla sołectw: Grzegorzowice, Łubowice i Ligoty Książęcej; termin realizacji inwestycji: 2018 r., całkowity koszt to prawie 5 300 000,00 zł (dotacja z budżetu państwa to ok. 2 600 000,00 zł, a pozostała kwota ok. 2 700 000,00 zł to wspólne środki gminy Rudnik i Powiatu Raciborskiego)<sup>8</sup>;
- modernizacja dróg (w tym m.in.: ul. Górnej w Brzeźnicy – III etap, do gruntów rolnych w Strzybniku, drogi Grzegorzowice – Lubowice (od szkoły), drogi Gamów – Krowiarki, drogi w Sławikowie od cmentarza);
- realizacja nowego ogrodzenia placu zabaw w Brzeźnicy - zadanie zrealizowane z funduszu sołectwa Brzeźnicy w kwocie ponad 12 tys. zł (wymiana starego zniszczonego ogrodzenia na nowe panelowe wraz z podmurówką i 4 metrową bramą wjazdową i furtką)<sup>9</sup>;
- uzyskanie dofinansowania, z Ministerstwa Sportu i Turystyki ramach Programu rozwoju małej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej o charakterze

<sup>8</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/01/09/dobre-wiesci-dla-mieszkancow-grzegorzowic-lubowic-i-ligoty-ksiazcecej/>

<sup>9</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/07/>



wielopokoleniowym, na realizację dwóch projektów pt.: Otwarte Strefy Aktywności w sołectwach: Rudnik i Gamów - urządzenia i elementy małej architektury (całkowity koszt dofinansowania dla Gminy Rudnik to kwota ok. 41 tys. zł)<sup>10</sup>;

- podjęcie interwencji w zakresie zagospodarowania niszczonego pałacyku i kompleksu parkowo-pałacowego w Szonowicach. Adresatem był m.in. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR), który poszukuje tereny i nieruchomości będący własnością Rolną Skarbu Państwa z przeznaczeniem wykorzystania w Rządowym Programie Mieszkanie PLUS. Zgodnie z koncepcją Rady Sołectkiej i Sołtysa wsi prawe skrzydło pałacu (pomieszczenia po byłym przedszkolu) mogą być przeznaczone na Dzienny Dom Pobytu dla seniorów, zaś lewe skrzydło gdzie były mieszkania służbowe dla pracowników PGRu, można przeznaczyć na mieszkania w ramach Rządowego Programu Mieszkanie PLUS<sup>11</sup>;
- przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami w sprawie lokalizacji mostu na Odrze w sprawie lokalizacji budowy mostu wraz z infrastrukturą pomiędzy gminą Rudnik i gminą Nędza<sup>12</sup>;
- utworzenie wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek budżetowych gminy.

## 6. Aktywność regulacyjna Rady Gminy i Wójta

Uchwały Rady Gminy i zarządzenia Wójta stanowią formalną podstawę zarządzania gminą i odnoszą się do każdego obszaru jej funkcjonowania. Zostały one przeanalizowane pod kątem ich treści merytorycznej i podzielone na następujące obszary tematyczne:

- kwestie budżetowo-finansowe (budżet, WPF, podatki, kredyty, itp.);
- kwestie formalno-organizacyjne (decyzje związane z funkcjonowaniem urzędu i podległych mu jednostek, w tym: nabory i nominacje, statut, itp.);
- realizacja zadań własnych (w Raporcie zagregowanych do obszarów tematycznych), w tym wdrażanie lokalnych dokumentów strategicznych i planistycznych (strategii, polityk, programów i planów) i inicjatyw z nich wynikających.

W 2018 r. podjęto łącznie 73 uchwał Rady Gminy, w tym:

- 50 uchwał przypadało na kadencję Rady Gminy z lat 2014 – 2018;
- 23 uchwał przypadało na kadencję Rady Gminy z lat 2018 – 2023.

W 2018 r. wydano 96 zarządzeń Wójta, w tym:

<sup>10</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/06/08/dwie-otwarte-strefy-aktywnosci-w-gminie-rudnik-juz-wkrotce/>

<sup>11</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/03/29/solectwo-szonowice-chce-uchronic-swoj-palacyk-przed-dewastacja/>

<sup>12</sup> <http://gmina-rudnik.pl/2018/12/28/odbyly-sie-konsultacje-spoeczne-w-sprawie-lokalizacji-mostu-na-odrze/>



- 82 zarządzeń wydano w ramach kadencji 2014 - 2018;
- 14 zarządzeń wydano w ramach kadencji 2018 - 2023.

Liczbowe zestawienie aktywności regulacyjnej Wójta i Rady Gminy w kontekście realizacji zadań własnych gminy przedstawia poniższa tabela (Tab. 30). Zestawienie to ma charakter statystyczny i poglądowy, gdyż wartość liczbowa nie odzwierciedla wprost rangi podejmowanych zadań i skuteczności podejmowanych działań.

Natomiast zestawienie tytułów uchwał Rady Gminy, jako podstawowych instrumentów zarządzania gminą, ilustruje charakter podejmowanych zadań publicznych w danym roku (Tab. 31). Uchwały są też wskazane jako integralny element Raportu, służący podsumowaniu działalności Wójta.

**Tab. 30 Zestawienie uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta gminy Rudnik z 2018 r. wg obszarów tematycznych**

LP	OBSZAR TEMATYCZNY (na podstawie zadań własnych)	[LICZBA]	
		UCHWAŁY	ZARZĄDZENIA
	kwestie budżetowo-finansowe	26	31
2.	kwestie formalno-organizacyjne	19	37
3.	zadania własne:		
	1) edukacja publiczna	2	12
	2) gospodarka nieruchomościami	4	4
	3) kultura i zabytki	2	3
	4) ład przestrzenny i rewitalizacja	4	0
	5) ochrona przyrody	1	0
	6) ochrona zdrowia	1	0
	7) pomoc społeczna	7	1
	8) sport i turystyka	0	0
	9) środowisko i infrastruktura	2	1
	10) transport zbiorowy i drogi	3	2
	11) porządek i bezpieczeństwo	0	2
	12) współpraca i promocja	2	2
	13) inne (w tym niezidentyfikowane)	0	1
	<b>RAZEM</b>	<b>73</b>	<b>96</b>

Źródło: opracowanie własne

**Tab. 31 Wykaz uchwał Rady Gminy w Rudniku w kontekście inwestycji i inicjatyw służących realizacji zadań własnych gminy w 2018 r.**

LP.	OBSZARY TEMATYCZNE (na podstawie zadań własnych)	UCHWAŁA
1.	Edukacja publiczna	<ul style="list-style-type: none"> <li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXIX/274/2018 w sprawie udzielenia dotacji Miastu Racibórz na pokrycie kosztów zatrudnienia związanego z nauczaniem religii konfesji zielonoświątkowej w pozaszkolnym punkcie katechetycznym przy Kościele Zielonoświątkowym w Raciborzu w roku szkolnym 2018/2019;</a></li> <li>– <a href="#">Uchwała Nr XL/281/2018 w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli, zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem</a></li> </ul>



LP.	OBSZARY TEMATYCZNE (na podstawie zadań własnych)	UCHWAŁA
		<a href="#">prowadzącym jest Gmina Rudnik;</a>
2.	Gospodarka nieruchomościami	<ul style="list-style-type: none"><li>– <a href="#">Uchwała Nr XLI/286/2018 w sprawie podatku od nieruchomości na 2019 r.;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XL/282/2018 w sprawie zbycia nieruchomości;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXVII/262/2018 w sprawie zamiany nieruchomości;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXVII/263/2018 w sprawie nabycia nieruchomości;</a></li></ul>
3.	Kultura i zabytki	<ul style="list-style-type: none"><li>– Uchwała Nr XXXV/251/2018 w sprawie udzielenia dotacji w 2018 roku na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków;</li><li>– <a href="#">Uchwała Nr II/11/2018 w sprawie wyznaczenia przedstawicieli Gminy do Rady Kuratorów Fundacji Górnośląskie Centrum Kultury i Spotkań im. J.v. Eichendorffa;</a></li></ul>
4.	Ład przestrzenny i rewitalizacja	<ul style="list-style-type: none"><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXVIII/267/2018 w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rudnik;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XLI/288/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XLI/289/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Grzegorzowice;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XLI/290/2018 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednostki strukturalnej "A" Rudnik w części A, obejmującego tereny sołectwa Rudnik;</a></li></ul>
5.	Ochrona przyrody	<ul style="list-style-type: none"><li>– Uchwała Nr XXXV/250/2018 w sprawie przyjęcia: „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rudnik w 2018 roku”;</li></ul>
6.	Ochrona zdrowia	<ul style="list-style-type: none"><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXVI/255/2018 w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Rudniku;</a></li></ul>
7.	Pomoc społeczna	<ul style="list-style-type: none"><li>– Uchwała Nr II/9/2018 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii;</li><li>– <a href="#">Uchwała Nr II/10/2018 w sprawie przyjęcia „Rocznego planu potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2019 r.”;</a></li><li>– Uchwała Nr XL/278/2018 w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Rudnik miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;</li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XL/279/2018 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Rudnik ;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr IV/26/2019 w sprawie zm. uchwały Nr II/9/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 6 grudnia 2018r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii;</a></li></ul>
8.	Sport i turystyka	–
9.	Środowisko i infrastruktura	<ul style="list-style-type: none"><li>– Uchwała Nr XXXVII/264/2018 w sprawie: przyjęcia do realizacji "Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik";</li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXVIII/271/2018 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu;</a></li></ul>
10.	Transport zbiorowy i drogi	<ul style="list-style-type: none"><li>– <a href="#">Uchwała Nr XXXV/252/2018 w sprawie wskazanie wstępnej lokalizacji nowego przystanku komunikacyjnego w Gminie Rudnik z dnia 28.03.2018 r.;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XL/285/2018 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na realizację zadania pn.: „Modernizacja dróg na terenie Gminy Rudnik”;</a></li><li>– <a href="#">Uchwała Nr XLI/287/2018 w sprawie podatku od środków transportowych na</a></li></ul>





LP.	OBSZARY TEMATYCZNE (na podstawie zadań własnych)	UCHWAŁA
		<a href="#">2019 rok</a> ;
11.	Porządek i bezpieczeństwo	–
12.	Współpraca i promocja gminy	– <a href="#">Uchwała Nr XXXIII/242/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/223/2017 Rady Gminy Rudnik z dnia 29.11.2017 w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 pn.: „Razem dla rozwoju”</a> ; – <a href="#">Uchwała Nr XLI/291/2018 w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 pn.: „Szczepimy przeszłość, budujemy przyszłość”</a> ;
13.	Inne	–

Źródło: opracowanie własne

Wykaz wszystkich uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta stanowi załącznik do Raportu.

## 7. Wnioski

Z punktu widzenia władz samorządowych zarządzających określonym zasobem, w tym przestrzenią, czynnikami decydującymi o stanie gminy są w szczególności: inwestycje i inicjatywy z zakresu ochrony środowiska, kształtowania ładu przestrzennego i rozwoju infrastruktury (drogowej i technicznej) oraz prawidłowe działanie służ odpowiedzialnych za pomoc społeczną i socjalną. Czynniki te tworzą kontekst, służący zarówno poprawie warunków bytowych mieszkańców, i budują pozytywny wizerunek gminy w zakresie jakości życia i atrakcyjności inwestycyjnej.

Pod względem stanu gminy na 2018 r.:

- Gminę Rudnik cechuje nieznaczna zmiana liczby mieszkańców. W 2017 r. liczba zgonów i urodzeń była sobie równa, zaś saldo migracji było minimalnie ujemne. Struktura wieku ludności jest korzystna, z wyższym udziałem ludzi w wieku produkcyjnym, a także mniejszą liczbą seniorów.
- Parametry charakteryzujące kapitał społeczny jednostki wypadają ambiwalentnie. Z jednej strony gmina wypada bardzo korzystnie pod względem liczby fundacji i stowarzyszeń na 10 tys. mieszkańców, podczas gdy równocześnie mieszkańcy wykazują niski stopień aktywności podczas różnego typu wyborów, co odzwierciedla bardzo niska frekwencja.
- Ogólna liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w latach 2017 i 2018 nie uległa zmianie. W strukturze firm zaobserwowano przesunięcia tzn. ubytek liczby spółek handlowych oraz przyrost liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Poziom przedsiębiorczości mierzony liczbą podmiotów gospodarczych na 10 tys. mieszkańców jest niski. Pozytywnie należy ocenić zmiany na rynku pracy, gdyż spada liczba osób bezrobotnych, a także wskaźnik bezrobocia i obciążenia bezrobociem. Sytuacja gminy Rudnik na tym polu wypada gorzej niż ma to miejsce w



powiecie raciborskim i województwie śląskim, mimo to poziom tego zjawiska należy ocenić jako nieznaczny.

- Poziom zawansowania planowania przestrzennego nie ulega zmianie, a plany miejscowe obejmują obszar 55% terenu gminy. Aktywność na rynku budownictwa mieszkaniowego w ostatnich trzech latach wypada lepiej niż w powiecie raciborskim, ale znacznie gorzej niż w województwie śląskim i Polsce. Poziom dostępności do wodociągów obejmuje prawie wszystkich mieszkańców i nie odbiega od wyników innych jednostek. Z kolei znacznie niższa jest dostępności do kanalizacji oraz gazu sieciowego, pomimo że następuje nieznaczna ale regularna poprawa tych wskaźników.
- Sytuacja dochodowa gminy jest zróżnicowana. Pod względem poziomu dochodów ogółem na 1 mieszkańca Rudnik uzyskuje wyniki porównywalne do innych jednostek. Z kolei poziom dochodów własnych *per capita* jest niski i wyraźnie odbiega od poziomów referencyjnych. Potwierdza to wskaźnik G (dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie), w przypadku którego Rudnik uzyskuje wynik wyraźnie poniżej średniej krajowej.

Pod względem finansowo-budżetowym w 2018 r.:

- Gmina Rudnik osiąga dobre wyniki finansowe dzięki stałemu wzrostowi dochodów bieżących, które są podstawą jej funkcjonowania. Nie jest to jednak tak zasadniczy wzrost, aby gmina mogła pozwolić sobie na wysoki poziom wydatków inwestycyjnych bez zewnętrznych źródeł finansowania. Tym bardziej, że podstawowymi źródłami dochodów nie są dochody własne a subwencje i dotacje celowe.
- Dochody majątkowe w gminie nie są kwotowo wysokim źródłem dochodów. Z kolei wykonanie wydatków majątkowych wzrosło w stosunku do lat poprzednich pomimo braku adekwatnego wzrostu w obszarze dochodów majątkowych, co spowodowało deficyt budżetu w 2018 r.
- Zadłużenie to zobowiązania kredytowe stanowiące ok. 15% dochodów ogółem. Wskaźnik zadłużenia nie stanowi zagrożenia dla bezpieczeństwa finansowego.

Pod względem aktywności regulacyjnej władz samorządowych i realizacji zadań własnych w 2018 r.:

- uchwalono 6 lokalnych dokumentów programowych;
- kontynuowano wdrażanie dokumentów lokalnych o charakterze wieloletnim, uchwalonych przed 2018 r.;
- aktywnie prowadzono pomoc społeczną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej – w miarę możliwości finansowych i kadrowych, adresując ją do rodzin, dzieci w szkołach, osób dotkniętych wykluczeniem społecznym oraz osób zagrożonych uzależnieniem (lub ze stwierdzonym uzależnieniem alkoholowym);



- realizowano szereg inwestycji (tzw. zadania twarde) i inicjatyw (tzw. zadania miękkie):
  - w zakresie inwestycji to m.in.: rozwój gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej, modernizacja dróg, realizacja urządzeń i elementów małej architektury (tzw. Otwarte Strefy Aktywności),
  - w zakresie inicjatywy (tzw. działań miękkich) to m.in.: podjęcie interwencji w zakresie zagospodarowania niszczonego pałacyku i kompleksu parkowo-pałacowego w Szonowicach, przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami w sprawie lokalizacji mostu na Odrze, udzielanie dotacji na edukację, prace konserwatorskie, itp.;
- podejmowane były także typowe działania formalne, jak np.: powoływanie na stanowiska, przyjmowanie regulaminów i powoływanie komisji, zespołów, zmiany statutu, przyjmowanie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych, zmiany budżetu, WPF, sprawozdania, itp.;
- podjęto działania służące racjonalizacji w procesie zarządzania gminą poprzez utworzenie wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek budżetowych gminy;
- pozyskano środki zewnętrzne pozwalające na dofinansowanie działań inwestycyjnych, m.in. z budżetu państwa i Narodowego Funduszu Ochrony środowiska i Gospodarki Wodnej, zwłaszcza na działania termomodernizacyjne, poprawiające jakość powietrza oraz poprawiające dostęp do informacji o środowisku.

Jednocześnie przeprowadzony przegląd lokalnych dokumentów (typu programy i plany) oraz uchwał i zarządzeń wskazuje na następujące kwestie do przeanalizowania przez władze samorządu lokalnego pod kątem decyzji, co do dalszego postępowania:

- stwierdza się brak lokalnego dokumentu strategicznego, programującego perspektywiczny rozwój społeczno-gospodarczy gminy (dokument strategiczny obowiązywał do 2015 r., tj.: Strategia Rozwoju Gminy Rudnik na lata 2004–2015 uchwalona uchwałą Nr XVIII/172/04 Rady Gminy Rudnik);
- nie wprowadzono do tej pory budżetu obywatelskiego; istniały tzw. fundusze sołeckie;
- zasadna jest aktualizacja i ucytelnienie strony internetowej BIP w celu uzupełnienia i usystematyzowania informacji oraz poprawy dostępności do nich (dotyczy to np. wykazu podjętych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego czy też uchwalonych programów czy strategii – które nie są uwidocznione na BIP);
- sugeruje się, jako uwagę czysto techniczną, aby:
  - w tytule opracowywanych dokumentów lokalnych - o ile jest to możliwe - wprowadzać okres ich obowiązywania (przedział lat); ułatwi to docieranie do właściwego dokumentu, tworząc automatycznie chronologię opracowań;



- zamieścić na BIP odrębną zakładkę z obowiązującymi strategiami, programami, itp.; będzie to praktyczne zestawienie, ilustrujące jakie dokumenty są opracowane dla gminy.

Podsumowując, w 2018 r. w gminie Rudnik realizowano inwestycje i podejmowano inicjatywy służące społeczności lokalnej i rozwojowi społeczno-gospodarczemu gminy, z uwzględnieniem wymiaru przestrzennego oraz zachowaniem dyscypliny finansów publicznych. Dynamika tej działalności była zróżnicowana i częściowo zależna od dostępności środków finansowych.

Niniejszy Raport o stanie gminy służy podsumowaniu działalności wójta w 2018 r. Stanowi on podstawę przeprowadzenia debaty na sesji Rady Gminy w celu przeprowadzenia głosowania nad udzieleniem lub nieudzieleniem mu wotum zaufania. Przy czym zapisany w nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym sposób procedowania można rozumieć dwojako: formalnie - odnosząc go do stanowiska wójta jako jednoosobowego organu wykonawczego, lub personalnie – odnosząc do osoby sprawującej władzę. Teoretycznie rozdzźwięk ten nie powinien mieć znaczenia, jednak w przypadku zmiany włodarza w wyniku wyborów należy tę kwestię wziąć pod uwagę.



## Bibliografia

1. Główny Urząd Statystyczny [[www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)];
2. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, 2018;
3. <http://gmina-rudnik.pl/>;
4. Państwowa Komisja Wyborcza [[www.pkw.gov.pl](http://www.pkw.gov.pl)];
5. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik, 2018;
6. Program oczyszczania ścieków komunalnych poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na Gminy Rudnik, 2016;
7. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rudnik w 2018 roku, 2018;
8. Program osłony Gminy Rudnik *Dożywianie dzieci i młodzieży* na lata 2019-2023, 2018;
9. Program Rewitalizacji Gminy Rudnik na lata 2017 – 2023, 2017;
10. Roczny plan potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2019 rok, 2018;
11. Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 pn.: *Razem dla rozwoju*, 2018;
12. [Roczny program współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 pn.: \*Szanujmy przeszłość, budujmy przyszłość\*](#), 2018;
13. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rudnik za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, 2019;
14. Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych za 2018 r., 2019;
15. Sprawozdania z realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w 2018 roku;
16. Sprawozdanie Rb-N oraz Rb-Z;
17. Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Rudnik na lata 2016-2021, 2016 r.;
18. Wojewódzki Urząd Pracy [[www.wupkatowice.praca.gov.pl](http://www.wupkatowice.praca.gov.pl)].



**Załącznik**  
**do Raportu o stanie Gminy Rudnik za 2018 r.**  
**wykaz uchwał Rady Gminy**  
**i Zarządzeń Wójta**



## Uchwały Rady Gminy: kadencja 2014 - 2018

1. [Uchwała Nr XXXIII/242/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/223/2017 z dnia 29.11.2017 w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2018 pn.: „Razem dla rozwoju” z dnia 31.01.2018 r.;](#)
2. [Uchwała Nr XXXIII/243/2018 w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz zakresu kontroli dotacji udzielonych z budżetu Gminy Rudnik dla szkół publicznych oraz niepublicznych, których organem rejestrującym jest Gmina Rudnik z dnia 31.01.2018 r.;](#)
3. [Uchwała Nr XXXIV/244/2018 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z dnia 28.02.2018 r.;](#)
4. [Uchwała Nr XXXIV/245/2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na realizację zadania pn.: „Wymiana kotłowni węglowej o mocy 260kW na gazową o mocy 240 kW w ZSO w Rudniku” z dnia 28.02.2018 r.;](#)
5. [Uchwała Nr XXXIV/246/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018 z dnia 28.02.2018 r.;](#)
6. [Uchwała Nr XXXIV/247/2018 w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik z dn. 28.02.2018 r.;](#)
7. [Uchwała Nr XXXIV/248/2018 w sprawie przyjęcia do realizacji zadania z zakresu Powiatu Raciborskiego z dnia 28.02.2018 r.;](#)
8. [Uchwała Nr XXXV/249/2018 w sprawie podziału Gminy Rudnik na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy z dnia 28.03.2018 r.;](#)
9. Uchwała Nr XXXV/250/2018 w sprawie przyjęcia: „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Rudnik w 2018 roku” z dnia 28.03.2018 r.;
10. Uchwała Nr XXXV/251/2018 w sprawie udzielenia dotacji w 2018 roku na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków z dnia 28.03.2018 r.;
11. [Uchwała Nr XXXV/252/2018 w sprawie wskazanie wstępnej lokalizacji nowego przystanku komunikacyjnego w Gminie Rudnik z dnia 28.03.2018 r.;](#)
12. [Uchwała Nr XXXV/253/2018 w sprawie: utworzenia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek budżetowych Gminy Rudnik z dnia 28.03.2018 r.;](#)
13. [Uchwała Nr XXXVI/254/2018 w sprawie podziału Gminy Rudnik na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych z dnia 25.04.2018 r.;](#)
14. [Uchwała Nr XXXVI/255/2018 w sprawie zmiany Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Rudniku z dnia 25.04.2018 r.;](#)
15. [Uchwała Nr XXXVI/256/2018 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik z dn. 25.04.2018 r.;](#)
16. Uchwała Nr XXXVI/257/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018 z dnia 25.04.2018 r.;
17. Uchwała Nr XXXVI/258/2018 z dnia 25 kwietnia 2018r. w sprawie skargi mieszkańca Modzuruwa;
18. [Uchwała Nr XXXVI/259/2018 w sprawie skargi na Wójta Gminy z dnia 25.04.2018 r.;](#)
19. [Uchwała Nr XXXVII/260/2018 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będących w zakresie zadań własnych gminy-usługi, pomoc rzeczowa, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i celowe przyznawane pod warunkiem zwrotu z dnia 23.05.2018 r.;](#)
20. [Uchwała Nr XXXVII/261/2018 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Lecznictwa Ambulatoryjnego w Rudniku za rok 2017 z dnia 23.05.2018 r.;](#)
21. [Uchwała Nr XXXVII/262/2018 w sprawie zamiany nieruchomości z dnia 23.05.2018 r.;](#)
22. [Uchwała Nr XXXVII/263/2018 w sprawie nabycia nieruchomości z dnia 23.05.2018 r.;](#)
23. [Uchwała Nr XXXVII/264/2018 w sprawie: przyjęcia do realizacji "Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik" z dnia 23.05.2018 r.;](#)
24. [Uchwała Nr XXXVII/265/2018 w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik z dn.23.05.2018 r.;](#)
25. [Uchwała Nr XXXVII/266/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018 z dnia 23.05.2018 r.;](#)
26. [Uchwała Nr XXXVIII/267/2018 w sprawie uchwalenia zmiany nr 1 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Rudnik z dnia 27.06.2018 r.;](#)
27. [Uchwała Nr XXXVIII/268/2018 w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za rok 2017 z dnia 27.06.2018 r.;](#)
28. [Uchwała Nr XXXVIII/269/2018 w sprawie udzielenia Wójtowi Gminy Rudnik absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2017 z dnia 27.06.2018 r.;](#)
29. [Uchwała Nr XXXVIII/270/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018 z dnia 27.06.2018 r.;](#)
30. [Uchwała Nr XXXVIII/271/2018 w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu z dnia 27.06.2018 r.;](#)
31. [Uchwała Nr XXXVIII/272/2018 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Raciborskiemu z dn. 27.06.2018;](#)
32. [Uchwała Nr XXXVIII/273/2018 w sprawie rozpoznania skargi mieszkanki Rudnika z dnia 27.06.2018 r.;](#)
33. [Uchwała NR XXXIX/274/2018 w sprawie udzielenia dotacji Miastu Racibórz na pokrycie kosztów zatrudnienia związanego z nauczaniem religii konfesji zielonoświątkowej w pozaszkolnym punkcie katechetycznym przy Kościele Zielonoświątkowym w Raciborzu w roku szkolnym 2018/2019 z dnia 28.08.2018 r.;](#)



34. [Uchwała Nr XXXIX/275/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/272/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. dot. udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Raciborskiemu](#) z dnia 28.08.2018 r.;
35. [Uchwała Nr XXXIX/276/2018 w sprawie upoważnienia Wójta Gminy do złożenia odpowiedzi na skargę](#) z dnia 28.08.2018 r.;
36. [Uchwała Nr XXXIX/277/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018](#) z dnia 28.08.2018 r.;
37. [Uchwała Nr XL/278/2018 w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Rudnik miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych](#) z dnia 26.09.2018 r.;
38. [Uchwała Nr XL/279/2018 w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Rudnik](#) z dnia 26.09.2018 r.;
39. Uchwała Nr XL/280/2018 w sprawie: stawek opłat za zajmowanie pasa drogowego dróg gminnych na obszarze Gminy Rudnik na cele niezwiązane z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego z dn. 26.09.2018 r.;
40. [Uchwała Nr XL/281/2018 w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli, zatrudnionych w placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Rudnik](#) z dnia 26.09.2018 r.;
41. [Uchwała Nr XL/282/2018 w sprawie zbycia nieruchomości](#) z dnia 26.09.2018 r.;
42. [Uchwała Nr XL/283/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018](#) z dnia 26.09.2018 r.;
43. [Uchwała Nr XL/284/2018 w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik](#) z dnia 26.09.2018 r.;
44. [Uchwała Nr XL/285/2018 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na realizację zadania pn.: „Modernizacja dróg na terenie Gminy Rudnik”](#) z dnia 26.09.2018 r.;
45. [Uchwała Nr XLI/286/2018 w sprawie podatku od nieruchomości na 2019 r.](#) z dnia 07.11.2018 r.;
46. Uchwała Nr XLI/287/2018 w sprawie podatku od środków transportowych na 2019 r. z dnia 07.11.2018r.;
47. [Uchwała Nr XLI/288/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Brzeźnica](#) z dnia 07.11.2018 r.;
48. [Uchwała Nr XLI/289/2018 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części Gminy Rudnik obejmującej obszar położony w sołectwie Grzegorzowice](#) z dnia 07.11.2018 r.;
49. [Uchwała Nr XLI/290/2018 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jednostki strukturalnej "A" Rudnik w części A, obejmującego tereny sołectwa Rudnik](#) z dnia 07.11.2018 r.;
50. [Uchwała Nr XLI/291/2018 w sprawie przyjęcia rocznego programu współpracy samorządu Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi na rok 2019 pn.: „Szanujmy przeszłość, budujmy przyszłość”](#) z dnia 07.11.2018 r.

### **Uchwały Rady Gminy: kadencja 2018 - 2023**

1. [Uchwała Nr I/1/2018 w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Gminy Rudnik](#) z dnia 22.11.2018 r.;
2. [Uchwała Nr I/2/2018 w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Gminy Rudnik](#) z dnia 22.11.2018 r.;
3. [Uchwała Nr I/3/2018 w sprawie powołania członków Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rudnik](#) z dnia 22.11.2018 r.;
4. [Uchwała Nr I/4/2018 w sprawie zatwierdzenia składów osobowych stałych Komisji Rady](#) z dnia 22.11.2018 r.;
5. [Uchwała Nr I/5/2018 w sprawie wyboru Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rudnik](#) z dnia 22.11.2018;
6. [Uchwała Nr I/6/2018 w sprawie wyboru Przewodniczących stałych Komisji Rady](#) z dnia 22.11.2018 r.;
7. [Uchwała Nr I/7/2018 w sprawie ustalenia wynagrodzenia Wójta](#) z dnia 22.11.2018 r.;
8. [Uchwała Nr II/8/2018 w sprawie zmiany uchwały Nr I/4/2018 Rady Gminy Rudnik z dnia 22 listopada w sprawie zatwierdzenia składów osobowych stałych Komisji Rady](#) z dnia 6.12.2018 r.;
9. [Uchwała Nr II/9/2018 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii](#) z dnia 6.12.2018 r.;
10. [Uchwała Nr II/10/2018 w sprawie przyjęcia „Rocznego planu potrzeb Gminy Rudnik w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na 2019 rok”](#) z dnia 6.12.2018 r.;
11. [Uchwała Nr II/11/2018 w sprawie wyznaczenia przedstawicieli Gminy do Rady Kuratorów Fundacji Górnośląskie Centrum Kultury i Spotkań im. J.v. Eichendorffa](#) z dnia 6.12.2018 r.;
12. [Uchwała Nr II/12/2018 w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik](#) z dnia 12.2018 r.;
13. [Uchwała Nr II/13/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018](#) z dnia 6.12.2018 r.;
14. Uchwała Nr II/14/2018 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/204/2017 z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Raciborskiemu z dnia 6.12.2018 r.;
15. [Uchwała Nr III/15/2018 w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej](#), z dnia 20.12.2018 r.;
16. [Uchwała Nr III/16/2018 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 \(...\)](#)





17. Uchwała Nr III/17/2018 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, z dnia 20.12.2018 r.;
18. [Uchwała Nr III/18/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik](#), z dnia 20.12.2018 r.;
19. [Uchwała Budżetowa Nr III/19/2018 Gminy Rudnik na 2019 r.](#), z dnia 20.12.2018 r.;
20. [Uchwała Nr III/20/2018 w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rudnik](#), z dnia 20.12.2018 r.;
21. [Uchwała Nr III/21/2018 w sprawie zmiany w budżecie gminy na rok 2018](#), z dnia 20.12.2018 r.;
22. [Uchwała Nr III/22/2018 w sprawie zmiany Uchwały nr XXVIII/204/2017 z dnia 30 sierpnia 2017r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Raciborskiemu](#), z dnia 20.12.2018 r.;
23. [Uchwała Nr III/23/2018 w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Raciborskiemu na realizację publicznego transportu zbiorowego](#), z dnia 20.12.2018 r.

### Zarządzenia Wójta: kadencja 2018 - 2023

1. 2018-01-02 198.2018: polityka rachunkowości
2. 2018-01-05 199.2018: instrukcja obiegu
3. 2018-01-05 200.2018: nagrody-promocja
4. 2018-01-05 201.2018: upoważnienie kierowników
5. 2018-01-09 202.2018 Zarządzenie w sprawie powołania Komisji Konkursowej
6. 2018-01-11 203.2018: Powołanie komisji przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na roboty budowlane związane z modernizacją dróg gminnych w miejscowościach: Brzeznica – etap III, Grzegorzowice- Łubowice(od szkoły), Gamów - Krowiarki - etap I, Rudnik - odcinek ul. Bukowej i Leszczyńskiej (...)
7. 2018-01-29 204.2018: Zarządzenie w sprawie powołania komisji konkursowej dot. rozpatrzenia ofert
8. 2018-02-05 205.2018: Zarządzenie w sprawie rekrutacji do kl. I SP i Przedszkoli na rok szkolny 2018/2019
9. 2018-02-13 206.2018: sprawie powołania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego
10. 2018-02-27 207.2018: Zarządzenie w sprawie opłaty za korzystanie z pomieszczeń GCI
11. 2018-03-05 208.2018:projekt - konsultacje
12. 2018-03-06 209.2018: zmiana budżetu
13. 2018-03-14 210.2018: zmiana budżetu
14. 2018-03-28 211.2018: zmiana budżetu
15. 2018-03-28 212.2018: przedstawienia Radzie Gminy Rudnik i Regionalnej Izbie Obrachunkowej (...)
16. 2018-03-29 213.2018: Zarządzenie w sprawie przeprowadzenia spisu z natury
17. 2018-03-30 214.2018 zmiana budżetu
18. 2018-04-16 215.2018:Przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących wyrażenia opinii do projektu dokumentu Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Rudnik
19. 2018-04-27 216.2018: zmiana budżetu N B
20. 2018-05-07 217.2018: zawarcia porozumienia w sprawie ustalenia zasad przejęcia nieruchomości objętych zadaniem pn.: Projekt Budowy Regionalnej Drogi Racibórz-Pszczyna na odcinku od włączenia do drogi krajowej nr 45 w Gminie Rudnik do granicy miasta na prawach powiatu (...)
21. 2018-05-16 218.2018: ZWiUK
22. 2018-05-16 219.2018: GBP
23. 2018-05-21 220.2018 w sprawie ogłoszenia naboru na wolne stanowisko urzędnicze w Urzędzie Gminy Rudnik (...)
24. 2018-05-23 221.2018: RODO
25. 2018-05-25 222.2018: Zarządzenie w sprawie regulaminu pracy komisji przetargowej powoływanej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o zamówienie publiczne na roboty budowlane (...)
26. 2018-05-25 223.2018: Powołanie komisji przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania na OZE oraz zespołu do nadzoru
27. 2018-05-30 224.2018: zmiana budżetu
28. 2018-06-04 225.2018: zmiana budżetu



29. 2018-06-06 226.2018: nabór na stanowisko - inspektor ochrony danych
30. 2018-06-11 227.2018: zmiana składu komisji konkursowej
31. 2018-06-15 228.2018: Zarządzenie w sprawie podwyżki centralnego ogrzewania
32. 2018-06-19 229.2018: zmiana budżetu
33. 2018-06-26 230.2018: Powołanie komisji przetargowej do przygotowania i przeprowadzenia postępowania na modernizację odcinka drogi transportu rolnego w Strzybniku (...)
34. 2018-06-29 231.2018: zmiana budżetu
35. 2018-06-29 232.2018: w sprawie powołania Kierownika GOPS
36. 2018-06-29 233.2018: w sprawie ogłoszenia naboru na wolne kierownicze stanowisko urzędnicze (...)
37. 2018-06-29 234.2018: polityka rachunkowości
38. 2018-06-29 235.2018: plan kont CUW
39. 2018-06-29 236.2018: zmiana regulaminu organizacyjnego
40. 2018-06-29 237.2018: wprowadzenia regulaminu służby przygotowawczej w Urzędzie Gminy Rudnik.
41. 2018-06-29 238.2018: w sprawie powołania wspólnego Inspektora Ochrony Danych dla jednostek organizacyjnych Gminy Rudnik
42. 2018-07-09 239.2018: zmiana budżetu
43. 2018-07-17 240.2018: powołanie komisji egzaminacyjnej do przeprowadzenia egzaminu kończącego służbę (...)
44. 2018-07-24 241.2018: Ogłoszenie konkursu na stanowisko dyrektora Szkół Podstawowych (...)
45. 2018-07-24 242.2018: Zarządzenie w sprawie powołania komisji konkursowej na stanowisko dyrektora SP (...)
46. 2018-07-27 243.2018: Zarządzenie Wójta w sprawie wykazu nieruchomości przeznaczonych do Sprzedaży
47. 2018-08-02 244.2018: zmiana budżetu
48. 2018-08-06 245.2018: Powołanie komisji do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (...)
49. 2018-08-10 246.2018: Zarządzenie w sprawie powołania komisji konkursowej dot. SP Grzegorzowice
50. 2018-08-10 247.2018: Zarządzenie w sprawie powołania komisji konkursowej dot. SP Rudnik
51. 2018-08-13 248.2018: Zarządzenie Wójta w sprawie wykazu nieruchomości przeznaczonej do sprzedaży
52. 2018-08-21 249.2018: Zarządzenie w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej (...)
53. 2018-08-21 250.2018: Zarządzenie w sprawie powierzenia stanowiska dyrektora SP w Rudniku (...)
54. 2018-08-21 251.2018: Zarządzenie w sprawie powołania Komisji Alkoholowej
55. 2018-08-24 252.2018: zmiana budżetu
56. 2018-08-27 253.2018: Zgoda na prowadzenie dzienników lekcyjnych w SP Grzegorzowice w wersji elektronicznej
57. 2018-08-27 254.2018: wyznaczenie miejsc - tablica ogłoszeń
58. 2018-08-28 255.2018: Konsultacje projektu uchwały
59. 2018-08-29 256.2018: Zarządzenie w sprawie powierzenia obowiązków dyr. Samorządowego Przedszkola (...)
60. 2018-08-29 257.2018: Zarządzenie w sprawie przygotowania i przeprowadzenia powiatowego wieloszczeblowego ćwiczenia obronnego (...)
61. 2018-08-31 258.2018: zmiana budżetu
62. 2018-09-05 259.2018: sprawie: upoważnienia
63. 2018-09-11 260.2018: zmiana budżetu
64. 2018-09-14 261.2018: Zarządzenie w sprawie wyznaczenia zastępcy dyrektora Szkoły Podst. w Rudniku
65. 2018-09-26 262.2018: nabór na stanowisko sekretarza gminy
66. 2018-09-26 263.2018: konkurs na stanowisko dyrektora GBP w Rudniku
67. 2018-09-26 264.2018: Powołanie komisji przetargowej związanej z przebudową drogi nr DP 3503S w miejscowości Jastrzębie wraz z budową infrastruktury technicznej
68. 2018-10-01 265.2018: Zarządzenie w sprawie przeklasyfikowania i wybrakowania sprzętu OC
69. 2018-10-12 266.2018: Przetarg nieograniczony na zaciągnięcie kredytu długoterminowego na realizację zadania pn. "Modernizacja dróg na terenie Gminy Rudnik"
70. 2018-10-15 267.2018: zmiana budżetu



71. 2018-10-15 269.2018: Instrukcja postępowania z kluczami oraz zabezpieczenia pomieszczeń i obiektu Urzędu Gminy Rudnik.
72. 2018-10-16 268.2018: wprowadzenia regulaminu zasad dofinansowania kształcenia i doskonalenia zawodowego pracowników zatrudnionych w Urzędzie Gminy w Rudniku
73. 2018-10-23 270.2018 zmiana budżetu
74. 2018-10-24 271.2018: w sprawie ustalenia stawek
75. 2018-10-29 273.2018: w sprawie zmiany składu komisji konkursowej powołanej w celu przeprowadzenia postępowania konkursowego na stanowisko Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej w Rudniku
76. 2018-11-02 274.2018: zmiana budżetu
77. 2018-11-05 275.2018: określenie zasad dokonywania wydatków przez ZWIUK Rudnik
78. 2018-11-14 276.2018: projekt budżetu na 2019
79. 2018-11-14 277.2018: Zarządzenie w sprawie powołania na stanowisko Dyrektora Gminnej Biblioteki Publicznej (...)
80. 2018-11-15 278.2018: projekt WPF
81. 2018-11-20 279.2018: zmiana budżetu

### Zarządzenia Wójta: kadencja 2018 - 2023

82. 2018-11-26 RZW.001.2018: w sprawie upoważnienia
83. 2018-11-29 RZW.002.2018: W sprawie uchylenia Zarządzenia Nr RZW.256.2018 z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie powierzenia okresowego pełnienia obowiązków z zastępstwem nieobecnej dyrektor Samorządowego Przedszkola (...);
84. 2018-11-29 RZW.003.2018: W sprawie powierzenia okresowego pełnienia obowiązków w zastępstwie nieobecnej dyrektor Samorządowego Przedszkola Publicznego w Gamowie
85. 2018-12-03 RZW.004.2018: w sprawie ogłoszenia naboru na wolne stanowisko inspektora ds. oświaty, kultury i sportu w Urzędzie Gminy Rudnik
86. 2018-12-04 RZW.005.2018: zmiana budżetu
87. 2018-12-04 RZW.006.2018: w sprawie zmiany Zarządzenia Wójta Gminy Rudnik z dnia 3 grudnia 2018 r. w sprawie ogłoszenia naboru na wolne stanowisko Inspektora ds. oświaty, kultury i sportu w Urzędzie Gminy Rudnik
88. 2018-12-13 RZW.007.2018: w sprawie powołania Zastępcy Wójta Gminy
89. 2018-12-13 RZW.008.2018: Powołanie komisji przetargowej na wyłonienie inspektorów nadzoru inwestorskiego związanego z przebudową drogi nr DP 3503 S w miejscowości Jastrzębie
90. 2018-12-13 RZW.009.2018: w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały w sprawie Przyjęcia Rocznej Programu Współpracy Gminy Rudnik z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzący działalność pożytku publicznego w roku 2019
91. 2018-12-13 RZW.010.2018: w sprawie zmiany regulamin
92. 2018-12-14 RZW.011.2018: w sprawie zmiany zarządzenia dot. użyczenia ZWiUK w Rudniku nieruchomości (...);
93. 2018-12-14 RZW.012.2018: zmiana budżetu
94. 2018-12-17 RZW.013.2018: zmiana budżetu
95. 2018-12-31 RZW.014.2018: zmiana budżetu